

Отчет о выполнении в 2019 году мероприятий Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года

Государственной программой по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 1922, (далее – Государственная программа) определены основные цели в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС:

дальнейшее снижение риска неблагоприятных последствий для здоровья граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС;

поддержание на достигнутом уровне защитных мероприятий, осуществление радиационного мониторинга и контроля радиоактивного загрязнения объектов окружающей среды и продукции;

содействие восстановлению и устойчивому социально-экономическому развитию регионов при безусловном выполнении требований радиационной безопасности;

научное и информационное сопровождение.

Изменения и дополнения в Государственную программу вносились постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2016 г. № 665, 20.12.2016 г. № 1055, 27.12.2017 г. № 1012, 27.12.2018 г. № 954, 30.07.2019 № 495, 17.12.2019 № 871.

Объемы финансирования всех мероприятий Государственной программы соответствуют объемам, установленным Законом Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2019 год» и соответствующими решениями местных Советов депутатов, расхождение утвержденного и фактического планов связано с уточнением и перераспределением в установленном порядке плановых назначений облисполкомами в конце 2019 года.

В 2019 году мероприятия Государственной программы выполняли 17 заказчиков, в том числе облисполкомы и Минский горисполком. Финансирование программных мероприятий осуществлялось из средств республиканского и местных бюджетов.

На выполнение мероприятий Государственной программы направлено 526,9 млн. рублей, в том числе из средств республиканского бюджета – 507,7 млн. рублей, местных бюджетов – 19,2 млн. рублей. Фактически использовано 522,7 млн. рублей, в том числе средства республиканского бюджета – 503,5 млн. рублей, местных бюджетов – 19,2 млн. рублей.

59% этих средств было направлено на выполнение задач социальной защиты населения, медицинского обеспечения, санаторно-курортного

лечения и оздоровления пострадавшего населения, 17% – радиационная защита и адресное применение защитных мер, за счет перераспределения высвобожденных средств по социальной и радиационной защите в сумме 10,2 млн. рублей увеличен удельный вес до 23,5% на мероприятия по социально-экономическому развитию пострадавших регионов, 0,4% от общего объема финансирования направлено на научное и информационное обеспечение.

Выполнены в полном объеме сводные целевые показатели, из 44 мероприятий выполнены на 100% – 43, что в целом больше предыдущего года на 6,4 процентных пункта, одно мероприятие выполнено на 99,98%. Целевые показатели также выполнены в целом по Государственной программе.

Однако, несмотря на перевыполнение запланированного показателя по комплексу защитных мероприятий на 0,36% за счет перевыполнения показателя на 2,23% Минским облисполкомом по поставке фосфорных удобрений – 106,4%, калийных – 100,3%, Могилевским облисполкомом допущено снижение показателя до 99,9% – поставка калийных удобрений на 99,72% и известкования кислых почв на 99,94%, или на 4,2 га меньше плана.

Обеспечено предоставление льгот и выплата компенсаций пострадавшим от катастрофы гражданам под заявленную потребность.

Организовано бесплатное питание 120 тыс. учащихся, получающих общее базовое и среднее образование и проживающих на территориях радиоактивного загрязнения.

Обеспечены в необходимом объеме мероприятия по санаторно-курортному лечению и оздоровлению пострадавших граждан. Из 160 тыс. граждан, имеющих право и возможность выехать на лечение или оздоровление, воспользовались указанной льготой 96,9 тыс. граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, в том числе 87,1 тыс. детей. Сокращение количества граждан по сравнению с 2018 годом связано с закрытием на капитальный ремонт санатория за пределами Республики Беларусь.

За счет средств Государственной программы в полном объеме проведены мероприятия по организационно-методическому сопровождению Государственного регистра лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, модернизации программного обеспечения, формированию и актуализации базы данных, содержащих сведения о пострадавших гражданах.

В организациях здравоохранения республики прошли диспансерный осмотр 1 453,1 тыс. человек (98,6% подлежащих диспансеризации), в том числе 243,8 тыс. детей и подростков (99,9%).

За счет средств местных бюджетов произведены выплаты работникам по контрактной форме найма, для организаций здравоохранения приобретены лекарственные средства и материалы для зубопротезирования, медицинское оборудование, обеспечено функционирование Государственного регистра лиц, подвергшихся воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и деятельность межведомственных экспертных советов. Расходы составили 19,2 млн. рублей, что больше на 16%, чем в прошлом году (16,5 млн. рублей), однако меньше на 4,8% планируемых облисполкомами объемов в начале 2019 года и утвержденных в Государственной программе.

Организациям потребительской кооперации компенсированы затраты по доставке продуктов питания предприятиям торговли, расположенным на территориях радиоактивного загрязнения. На указанные цели направлено 7,5 тыс. рублей.

Реализация комплекса защитных мер в полном объеме позволила обеспечить производство продукции, соответствующей республиканским и международным нормативам по содержанию радионуклидов. Данные радиационного контроля свидетельствуют о положительных тенденциях снижения производства пищевых продуктов, загрязненных радионуклидами выше допустимых уровней, что в значительной мере обусловлено последовательной реализацией защитных мер.

Комплекс защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве в отчетном периоде в целом по Государственной программе выполнен на 100,36%.

Продолжено выполнение комплекса защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве, направленного на получение продукции, отвечающей установленным нормативам по содержанию радионуклидов, обеспечение радиационной безопасности при выполнении сельскохозяйственных работ. Израсходовано 66,4 млн. рублей, в том числе на агрохимические меры – 63,2 млн. рублей.

Проведено известкование кислых почв на площади 26,3 тыс. га, поставлено 21,2 тыс. тонн действующего вещества фосфорных и 66,2 тыс. тонн действующего вещества калийных удобрений. Поставлены гербициды для химической обработки 26 га посевов корнеплодов.

Для выпаса скота населения создано 153,5 га улучшенных луговых земель. Выполнены уходные работы на 1,1 тыс. га ранее созданных улучшенных луговых землях для скота личных подсобных хозяйств, включающие приобретение и внесение азотных удобрений.

В целях обеспечения производства нормативно чистого молока в личных подсобных хозяйствах поставлено 1,6 тонны комбикорма с цезийсвязывающей добавкой.

Проведены ремонтно-эксплуатационные работы на открытых внутрихозяйственных мелиоративных сетях протяженностью 1,3 тыс. км.

На проведение работ по радиологическому обследованию сельскохозяйственных земель на площади 171 тыс. га израсходован 1 млн. рублей.

В Гомельской и Могилевской областях силами РСУП «Полесье» и РСУП «Радон» проведены работы по разборке и захоронению на отселенных территориях и в реабилитируемых населенных пунктах свыше 1,1 тыс. объектов. В соответствии с утвержденными графиками контроля, наблюдения и обслуживания выполняются плановые работы по обслуживанию 86 пунктов захоронения отходов дезактивации.

Проведен комплекс мероприятий по обеспечению правового режима на отселенных территориях Гомельской и Могилевской областей по устройству 164 га минерализованных противопожарных полос, благоустройству и ремонту 36 кладбищ, 11 памятников, мест захоронения воинов, погибших во время Великой Отечественной войны, изготовлению и установке 240 предупреждающих знаков радиационной опасности. Расходы составили 220,5 тыс. рублей.

В пределах выделенного финансирования выполнены защитные мероприятия в лесном хозяйстве, обеспечено функционирование подразделений радиационного контроля: ремонт, обслуживание, поверка приборов и оборудования, аккредитация двух подразделений радиационного контроля.

Выполнены работы по радиационному мониторингу и контролю радиоактивного загрязнения сельскохозяйственных земель, атмосферного воздуха, поверхностных вод, водных объектов и залежных земель, продукции личных подсобных хозяйств, питьевой воды и объектов жилищно-коммунального хозяйства, территорий, населенных пунктов, заготавливаемого продовольственного и лекарственно-технического сырья. Приобретено радиометрическое оборудование в количестве 35 единиц для оснащения системы контроля и мониторинга радиоактивного загрязнения.

На реализацию мероприятий по обеспечению деятельности Полесского государственного радиационно-экологического заповедника израсходовано 11,9 млн. рублей. Обеспечено выполнение комплекса лесохозяйственных мероприятий, проведены работы по лесовосстановлению и лесоразведению на площади 300,9 га, уходу за минерализованными полосами общей площадью 1,4 тыс. км и

лесопатологические обследования (12,1 тыс. га), выполнены санитарно-оздоровительные мероприятия на площадях хвойных насаждений, подверженных повреждению стволовыми вредителями (142,1 га).

Министерством образования организовано повышение квалификации 200 сотрудников служб радиационного контроля по радиоэкологии, радиометрии и радиационной безопасности в учреждениях образования «Гомельский государственный университет имени Ф.Скорины» и «Международный государственный экологический институт имени А.Д.Сахарова».

За счет субвенций, переданных в бюджеты областей на социально-экономическое развитие пострадавших регионов, облисполкомами осуществлялась реализация инвестиционных проектов в различных отраслях народного хозяйства.

Сдана в эксплуатацию 51 квартира, газифицировано 515 жилых домов, проложено 35,3 км газопроводных сетей, 13,3 км водопроводных сетей. Введены в эксплуатацию 18 станций обезжелезивания воды. Проведена замена сетей канализации по ул. Фабричная и М.Г.Батракова, модернизировано оборудование на станции обезжелезивания в г. Ветка.

Выполнены модернизация существующей автоматической пожарной сигнализации здания главного корпуса УЗ «Быховская центральная районная больница», реконструкция здания гаража на территории УЗ «Могилевский областной онкологический диспансер» в морфологический корпус с размещением гистологической и иммуногистохимической лабораторий. Модернизировано помещение под установку компьютерного томографа в Гомельском областном онкологическом диспансере.

Завершены работы по реконструкции бывшего здания добровольного общества содействия армии, авиации и флоту под спортивно-оздоровительный центр со строительством спортивного зала по ул. Челидзе в г.п. Брагин, капитальному ремонту с элементами реконструкции районного Дома культуры в г.п. Брагин, бассейна и переходной галереи в детском саду г.п. Комарин Брагинского района, здания по ул. Советской в г.п. Брагин под детскую школу искусств.

Выполнена модернизация фасада и кровли здания пожарной аварийно-спасательной части № 1 в г.п. Брагин.

Завершено строительство (реконструкция) 6 объектов сельского хозяйства.

Приобретены 11 школьных автобусов, 118 единиц технологического оборудования для пищеблоков учреждений образования, 40 единиц медицинского оборудования, 764 единицы сельскохозяйственной и 2 единицы коммунальной техники.

На выполнение указанных мероприятий направлено 123 млн. рублей, из которых 10,5 млн. рублей дополнительно выделены облисполкомам при уточнении республиканского бюджета в прошедшем году за счет высвободившихся средств по другим направлениям Государственной программы.

Причина образования излишних плановых ассигнований связана с сокращением фактической потребности на проведение защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве и предоставление льгот и выплат компенсаций пострадавшим гражданам.

Ежегодно, облисполкомами не в полном объеме осваиваются плановые ассигнования, выделяемые на финансирование мероприятий по социальной и радиационной защите, при этом также ежегодно заявляется о недостаточности финансовых средств на социально-экономическое развитие пострадавших регионов. Предоставленное облисполкомам право в процессе реализации мероприятий перераспределения высвобождаемых средств на социально-экономическое развитие не всеми облисполкомами используется.

Так, Минским облисполкомом, при наличии долгостроя в детском центре «Надежда» и недостатке средств для ввода объекта в сумме порядка 4,5 млн. рублей, в бюджет ежегодно возвращаются средства, в результате за четыре года не использовано 4,3 млн. рублей. Причина – на протяжении уже четырех лет только к концу года облисполкомом принимается решение о строительстве объекта, начатого еще в предыдущей пятилетке.

Результат – неэффективное использование бюджетных средств и наличие незавершенного строительства.

В соответствии с календарными планами и техническими заданиями выполнены работы по 27 заданиям в рамках научного обеспечения Государственной программы. Расходы составили 1,8 млн. рублей.

В области информационной работы проведены информационно-просветительские мероприятия с населением и специалистами в пострадавших от чернобыльской катастрофы районах в целях формирования радиоэкологической культуры и навыков безопасного проживания на территории радиоактивного загрязнения. Обеспечено информационное сопровождение деятельности местных «чернобыльских» информационных структур. Проведено информационно-просветительское мероприятие Информационного радиоэкологического объединения на базе Могилевского государственного университета им. А.А. Кулешова. Изданы и распространены печатные материалы по основным аспектам чернобыльской катастрофы для различных целевых групп населения. Организованы и проведены республиканская благотворительная акция

«Рождественская елка – наши дети», международная социально-творческая программа «В будущее с надеждой».

В результате проведенной работы заказчиками и внесения согласованных изменений в нормативные правовые документы, цели и задачи Государственной программы выполняются эффективно и в требуемых объемах. По итогам рассмотрения 26 мая 2020 года на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь отчета о реализации Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 2019 году, с учетом того, что достигнуты все запланированные показатели, программа признана высокоэффективной.

Результаты и проблемные вопросы выполнения программных мероприятий рассмотрены на совместном заседании коллегии Департамента с участием представителей заказчиков. Заказчиками принимаются меры по организации выполнения программных мероприятий в 2020 году на должном уровне. В настоящее время проводится работа по уточнению объемов финансирования и внесению в установленном порядке соответствующих изменений в Государственную программу.

Долгосрочный характер и масштабы радиоактивного загрязнения регионов республики требуют продолжения выполнения работ по реализации мероприятий Государственной программы в целях поддержания на достигнутом уровне социальной и радиационной защиты населения, содействия восстановлению и устойчивому социально-экономическому развитию регионов.