

Приложение 14  
к Государственной программе по  
преодолению последствий катастрофы  
на Чернобыльской АЭС на 2011 –  
2015 годы и на период до 2020 года  
(в редакции постановления Совета  
Министров Республики Беларусь  
27.12.2017 № 1012)

Технико-экономическое обоснование мероприятий  
на 2016 – 2020 годы Государственной программы  
по преодолению последствий катастрофы на  
Чернобыльской АЭС на 2011 – 2015 годы и на  
период до 2020 года, включая объемы и  
источники ее финансирования

## **ГЛАВА 1**

### **ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ**

1. Мероприятия на 2016 – 2020 годы Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года (далее – Государственная программа) разработаны в соответствии с основными приоритетами социально-экономического развития Республики Беларусь.

Разработка мероприятий на 2016 – 2020 годы Государственной программы (далее, если не указано иное, – мероприятия на 2016 – 2020 годы) обусловлена:

долгосрочным характером и масштабами радиоактивного загрязнения регионов республики, требующими продолжения работ по поддержанию на достигнутом уровне социальной и радиационной защиты населения и обеспечению жизнедеятельности с минимальными ограничениями по радиационному фактору;

необходимостью их государственной финансовой поддержки.

2. Целями мероприятий на 2016 – 2020 годы являются:

дальнейшее снижение риска неблагоприятных последствий для здоровья граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС;

поддержание на достигнутом уровне защитных мероприятий, осуществление радиационного мониторинга и контроля радиоактивного загрязнения объектов окружающей среды и продукции;

содействие восстановлению и устойчивому социально-экономическому развитию регионов при безусловном выполнении требований радиационной безопасности;

научное и информационное сопровождение.

3. Задачами мероприятий на 2016 – 2020 годы являются:

3.1. в области социальной защиты, медицинского обеспечения, санаторно-курортного лечения и оздоровления пострадавшего населения:

обеспечение социальной защиты пострадавших граждан;

совершенствование системы медицинского наблюдения, специальной диспансеризации, диагностики и лечения пострадавших граждан;

реализация мероприятий по повышению эффективности и улучшению качества санаторно-курортного лечения и оздоровления пострадавших граждан;

поддержание на требуемом уровне качества бесплатного питания несовершеннолетних детей, проживающих и обучающихся в учреждениях общего среднего образования на территории радиоактивного загрязнения;

3.2. в области радиационной защиты:

реализация комплекса защитных мер в сельском хозяйстве, обеспечивающих производство продукции, соответствующей республиканским и международным нормативам по содержанию радионуклидов;

проведение мероприятий в лесном хозяйстве по рациональному использованию лесных ресурсов на загрязненных территориях, охране лесов от пожаров, минимизации доз облучения работников леса;

обеспечение надежного функционирования республиканской системы контроля радиоактивного загрязнения;

выполнение работ по содержанию и функционированию территорий зон отчуждения и отселения, включая ликвидацию непригодных объектов, захоронение радиоактивных и иных отходов, требующих специального обращения;

3.3. в социально-экономическом развитии пострадавших регионов:

продолжение выполнения мероприятий, способствующих снижению дозы облучения населения;

обеспечение жильем льготной категории граждан, а также специалистов, прибывших на работу на территорию радиоактивного загрязнения;

реализация инвестиционных проектов, направленных на социально-экономическое развитие пострадавших районов;

3.4. в области научного и информационного обеспечения:

оценка отдаленных медицинских последствий аварийного облучения лиц потенциально повышенного радиационного риска;

совершенствование методов реконструкции доз облучения для уточнения индивидуализированных накопленных доз облучения лиц, включенных в Государственный регистр лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий (далее – Государственный регистр);

научное решение проблем радиационной защиты населения и применения защитных мероприятий в сельском и лесном хозяйстве, радиоэкологических проблем природных комплексов;

реализация комплексной системы информационного обеспечения и формирование радиоэкологической культуры и навыков безопасной жизнедеятельности у населения на территории радиоактивного загрязнения.

4. Реализация мероприятий на 2016 – 2020 годы будет осуществлена в рамках выполнения основных задач по:

социальной защите, медицинскому обеспечению, санаторно-курортному лечению и оздоровлению пострадавшего населения;

радиационной защите и адресному применению защитных мер;

социально-экономическому развитию пострадавших регионов;

научному и информационному обеспечению.

Сводные целевые показатели и целевые показатели Государственной программы устанавливаются согласно приложению 1.

## **ГЛАВА 2**

### **СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА, МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ**

5. При реализации задач по социальной защите, медицинскому обеспечению, санаторно-курортному лечению и оздоровлению пострадавшего населения предусматривается:

предоставление соответствующих льгот и компенсаций, выплата надбавок к пенсиям и пособиям по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет;

улучшение медицинского обслуживания пострадавших граждан, проведение их ежегодной диспансеризации;

финансирование функционирования Государственного регистра и обеспечение деятельности межведомственных экспертных советов;

повышение эффективности и улучшение качества санаторно-курортного лечения и оздоровления пострадавших граждан;

организация бесплатного питания несовершеннолетних детей, проживающих и обучающихся на территории радиоактивного загрязнения, повышение его качества;

создание условий для привлечения высококвалифицированных специалистов в учреждения здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства и других отраслей, расположенные на территориях радиоактивного загрязнения;

возмещение транспортных расходов организациям торговли на поставку продукции в загрязненные радионуклидами районы;

выплата надбавок к должностным окладам (ставкам) специалистам, работающим в организациях, расположенных на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, ежегодные (в течение первых 3 лет) выплаты выпускникам учреждений среднего специального и высшего образования, направленным на работу на территории радиоактивного загрязнения (в зону последующего отселения и зону с правом на отселение).

6. В целях компенсации ущерба здоровью, нанесенного чернобыльской катастрофой, снижения риска заболевания граждан будут приниматься меры по обеспечению ранней диагностики, специальной диспансеризации и оперативного лечения.

Под специальным медицинским наблюдением в республике находится около 1,5 млн. человек, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, в том числе более 260 тыс. детей и подростков.

Для обеспечения контроля за состоянием здоровья граждан, указанных в статьях 13 – 15 Закона Республики Беларусь от 6 января 2009 года "О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 17, 2/1561), а также получения достоверных данных о медико-биологических последствиях катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий функционирует Государственный регистр.

Программное обеспечение Государственного регистра внедрено в 207 организациях здравоохранения областей и г.Минска, общая численность зарегистрированных составляет более 780 тыс. человек.

Межведомственными экспертными советами и военно-врачебными комиссиями будет продолжена работа по установлению причинной связи заболеваний, приведших к инвалидности или смерти, с катастрофой на Чернобыльской АЭС, другими радиационными авариями.

За счет средств местных бюджетов планируется приобретение медицинского оборудования, предметов длительного пользования, лекарственных средств и материалов для зубопротезирования. Комплекс мер по медицинскому обеспечению пострадавших граждан позволит снизить дозу облучения, получаемую вследствие проживания на загрязненной радионуклидами территории, до минимальных значений, выявлять заболевания на ранней стадии, оперативно принимать меры по их лечению.

7. Предоставление ежегодного бесплатного санаторно-курортного лечения и оздоровления относится к числу наиболее значимых мер по

снижению негативного влияния последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на здоровье населения, в первую очередь детей.

На территории радиоактивного загрязнения на 1 января 2015 г. проживает 215,5 тыс. детей. Все они, за исключением тех, кому противопоказано санаторно-курортное лечение и оздоровление, имеют право ежегодно пользоваться указанной льготой.

Предоставление санаторно-курортного лечения и оздоровления пострадавшим гражданам, а также повышение их качества будет достигаться путем:

- совершенствования нормативной правовой базы;
- совершенствования порядка формирования и направления организованных групп детей;

- обеспечения путевками инвалидов вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и других радиационных аварий, а также детей, проживающих на загрязненных радионуклидами территориях;

- расширения базы по приему организованных групп детей дошкольного возраста, а также детей в возрасте до 3 лет;

- максимального использования мест в специализированных организациях – детских реабилитационно-оздоровительных центрах;

- обеспечения для организованных групп детей продолжительности пребывания в санаторных и оздоровительных организациях 24 дня;

- увеличения количества детей, проходящих оздоровление в период каникул, в первую очередь за счет учащихся учреждений профессионально-технического и среднего специального образования;

- дальнейшего развития инфраструктуры и укрепления материально-технической базы детских реабилитационно-оздоровительных центров за счет использования современного лечебного, диагностического и технологического оборудования.

8. Одна из важнейших составляющих сохранения и укрепления здоровья детей, проживающих на загрязненных территориях, – их рациональное сбалансированное питание, предоставляемое по месту обучения за счет средств, выделяемых на ликвидацию последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Численность несовершеннолетних детей, имеющих право на бесплатное питание в соответствии с Законом Республики Беларусь "О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий", на 1 января 2015 г. – 120,3 тыс. человек. Для обеспечения детей качественным питанием необходимо в полном объеме соблюдать денежные и натуральные нормы питания, обновить технологическое оборудование столовых в учреждениях образования.

9. В целях обеспечения учреждений, организаций и предприятий, расположенных на загрязненных радионуклидами территориях, высококвалифицированными специалистами, закрепления кадров в пострадавших от катастрофы регионах им предоставляются жилые помещения. Молодым специалистам в соответствии с действующим законодательством предусматривается выплата надбавок к должностным окладам и единовременных пособий.

10. В связи с отселением жителей из загрязненных радионуклидами территорий были закрыты предприятия, обеспечивающие жизнедеятельность населения, оставшегося проживать в малочисленных населенных пунктах, как правило, удаленных от баз снабжения. Строительство стационарных торговых объектов в данных населенных пунктах нецелесообразно. Для доставки товаров пострадавшему от катастрофы населению организована выездная торговля продовольственными и промышленными товарами. Часть затрат на доставку таких товаров предусмотрено компенсировать организациям Белорусского республиканского союза потребительских обществ за счет средств республиканского бюджета.

### **ГЛАВА 3 РАДИАЦИОННАЯ ЗАЩИТА И АДРЕСНОЕ ПРИМЕНЕНИЕ ЗАЩИТНЫХ МЕР**

11. Реализация задач позволит:

организовать производство растениеводческой продукции, соответствующей нормативным требованиям, путем повышения почвенного плодородия загрязненных радионуклидами сельскохозяйственных земель за счет известкования 140,6 тыс. га кислых почв, внесения 107,1 тыс. т фосфорных и 348,7 тыс. т калийных удобрений, проведения на 7,3 тыс. км ремонтно-эксплуатационных работ на внутрихозяйственных мелиоративных сетях;

обеспечить производство соответствующей нормативным требованиям животноводческой продукции в общественном секторе и личных подсобных хозяйствах путем создания 5 тыс. га культурных сенокосов и пастбищ для скота, проведения на 13,7 тыс. га уходных работ за созданными пастбищами и поставки 0,5 тыс. т комбикормов с цезийсвязывающей добавкой;

обеспечить радиационную защиту и безопасные условия труда работников сельского хозяйства на участках земель с плотностью загрязнения цезием-137 5 Ки/кв. км и выше или стронцием-90 0,5 Ки/кв. км и выше путем поставки средств защиты растений и обработки 2,3 тыс. га корнеплодов и овощей открытого грунта для сокращения затрат ручного труда и снижения внешнего облучения

работающих, а также обеспечения работников дополнительным комплектом спецодежды и средствами индивидуальной защиты;

организовать работу специалистов по обеспечению управления комплексом защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве, обеспечить эффективное планирование и проведение работ, снижение затрат при производстве сельскохозяйственной продукции на территориях радиоактивного загрязнения;

создать условия для реабилитации неперспективных радиационно опасных земель, выведенных из сельскохозяйственного оборота, путем перевода в земли лесного фонда в целях рационального использования лесных ресурсов и земель лесного фонда на загрязненных территориях посредством посева и посадки леса на площади 520 га, ухода за лесными культурами на площади 1600 га;

обеспечить охрану лесов от пожаров и радиационную безопасность работников леса;

улучшить радиационную обстановку, общее экологическое и санитарное состояние отселенных территорий путем ликвидации 3274 объектов, непригодных для эксплуатации;

завершить в первоочередном порядке работы по ликвидации непригодных для дальнейшего использования объектов на отселенных территориях, затем продолжить работы по улучшению санитарного состояния реабилитированных населенных пунктов, по которым принимались решения об отселении населения либо относившихся к зонам первоочередного или последующего отселения;

оптимизировать и поддерживать в безопасном состоянии систему захоронений отходов, требующих специального обращения, состоящую из 87 пунктов захоронения;

обеспечить правовой режим, содержание и функционирование территорий зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения, зоны последующего отселения, с которых отселено население и на которых установлен контрольно-пропускной режим, путем управления территориями, проведения охранно-режимных мероприятий, оснащения автотранспортной техникой, устройства минерализованных полос на площади 240 га, благоустройства 210 кладбищ, ремонта и содержания 73 памятников и мест захоронения воинов, погибших во время Великой Отечественной войны, изготовления и установки предупреждающих знаков радиационной опасности;

обеспечить надежное функционирование системы радиационного мониторинга и контроля радиоактивного загрязнения на основе мониторинга атмосферного воздуха, поверхностных вод, водных объектов, сельскохозяйственных и залежных земель, лесных угодий, контроля радиоактивного загрязнения территорий, населенных пунктов и

других объектов, питьевой воды, продуктов питания, продовольственного и лекарственно-технического сырья;

обеспечить функционирование государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения "Полесский государственный радиационно-экологический заповедник".

12. Для обеспечения населения продукцией, удовлетворяющей нормативным требованиям, будут продолжены защитные мероприятия на загрязненных радионуклидами сельскохозяйственных землях в соответствии со статьей 30 Закона Республики Беларусь от 26 мая 2012 года "О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2012 г., № 63, 2/1937).

На 1 января 2015 г. площадь загрязненных цезием-137 сельскохозяйственных земель составляет 950,9 тыс. га, стронцием-90 – 325,2 тыс. га. Результатом реализации защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве является гарантированное поступление в торговую сеть нормативно чистых пищевых продуктов.

Сохраняющиеся высокие уровни загрязнения почв цезием-137 и стронцием-90 требуют дальнейшего проведения комплекса защитных мер для поддержания оптимальных параметров почвенного плодородия, а также обеспечения производства сельскохозяйственной продукции, отвечающей гигиеническим нормативам.

Финансирование государством работ по известкованию кислых почв, внесению в повышенных дозах калийных и фосфорных удобрений позволяет не только предотвратить поступление радионуклидов цезия и стронция из почвы в растения, но и существенно повысить показатели плодородия почв в загрязненных районах.

Планирование работ по известкованию кислых почв осуществляется в соответствии с результатами агрохимического и радиологического обследования сельскохозяйственных земель на основании проектно-сметной документации, разрабатываемой областными проектно-изыскательскими станциями химизации сельского хозяйства, в зависимости от типов почв, реакции почвенной среды, плотности загрязнения земель.

Известкование кислых почв, загрязненных цезием-137 и стронцием-90, будет производиться за счет средств республиканского бюджета. Потребность в известковых материалах определена из расчета четырехлетней цикличности известкования.

Объемы поставки калийных и фосфорных удобрений планируются исходя из обоснованной потребности, сокращающейся в связи с самоочищением почв, повышением показателей их плодородия, и



определяются проектной документацией на основании данных радиологического и агрохимического обследования почв сельскохозяйственных земель. При планировании потребности в фосфорных и калийных удобрениях применяются нормативы в зависимости от плотности загрязнения почв, их гранулометрического состава и обеспеченности элементами питания.

В целях сокращения затрат ручного труда и снижения облучения работающих планируется обеспечение сельскохозяйственных организаций химическими средствами защиты посевов корнеплодов (столовая, сахарная и кормовая свекла, морковь) и овощей открытого грунта (лук, чеснок, капуста).

Работы по обеспечению молочного скота культурными пастбищами и сенокосами будут продолжены с периодичностью один раз в 5 лет.

В целях обеспечения качества травостоя созданных пастбищ предусматривается финансирование уходных работ.

Для снижения содержания в молоке цезия-137 планируется поставка комбикорма с цезийсвязывающей добавкой в населенные пункты, в которых в течение 3 последних лет регистрировались пробы молока с содержанием цезия-137 выше допустимого уровня. Применяемая защитная мера позволит снизить поступление данного радионуклида в молоко в 2 – 3 раза.

С учетом влияния водного режима почвы на поступление радионуклидов в растениеводческую продукцию в Государственной программе предусматривается выполнение ремонтно-эксплуатационных работ на внутрихозяйственных мелиоративных сетях.

В целях соблюдения требований радиационной безопасности работников сельскохозяйственных организаций предусмотрено обеспечение их дополнительными комплектами спецодежды и средствами индивидуальной защиты в соответствии с Инструкцией о порядке обеспечения средствами индивидуальной защиты работников сельскохозяйственных предприятий агропромышленного комплекса, расположенных в зонах радиоактивного загрязнения, утвержденной приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 18 августа 1998 г. № 186 "О средствах индивидуальной защиты и сборнике типовых инструкций".

Планируется выделение средств на проведение работ по радиологическому обследованию почв сельскохозяйственных земель, обеспечение контроля растениеводческой продукции (зерна и картофеля) на содержание стронция-90, а также поверку и ремонт приборов радиационного контроля организаций, обслуживающих сельское хозяйство.

Предусматривается финансирование деятельности специалистов по обеспечению управления комплексом защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве через уполномоченные органы (организации). При необходимости организационно-правовые формы данной деятельности определяются облисполкомами самостоятельно.

Планирование потребности в материально-технических ресурсах и объемов финансирования комплекса защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве определяется согласно приложению 2.

13. В рамках реализации мероприятий в лесном хозяйстве предусматривается усилить внимание к проблемам в лесном хозяйстве, вызванным радиоактивным загрязнением территории и отсутствием возможности для рассматриваемого лесного фонда привлечения инвестиций и реализации самокупаемых проектов.

Сохранение основного запаса радионуклидов в лесной подстилке и особенности метаболизма определяют высокие уровни загрязнения пищевой продукции леса (грибы, ягоды, дичь). Вертикальная миграция способствует перемещению радионуклидов к корневой системе деревьев и их накоплению в древесине.

В связи с нахождением цезия-137 в лесной подстилке, а также в древесном ярусе дозы внешнего облучения работников леса выше по сравнению с другими категориями населения.

Для предотвращения распространения радионуклидов на прилегающие территории планируется проведение работ по посеву и посадке леса, уходу за лесными культурами на наиболее загрязненных территориях. Эти работы включают лесовосстановление на редицах, гарях, вырубках, прогалинах, а также лесоразведение на землях, непригодных для сельскохозяйственного производства, при плотности загрязнения цезием-137 15 Ки/кв. км и выше.

Предусматривается проведение мероприятий на территориях, расположенных в зонах первоочередного и последующего отселения, по посеву и посадке леса на площади 520 га, уходу за лесными культурами на площади 1600 га. Для осуществления работ по лесовосстановлению потребуется 90 единиц специальной техники и оборудования (лесопосадочные машины, почвообрабатывающие фрезы и другое).

В рамках предыдущих государственных программ проведены инвентаризационные исследования радиационно опасных земель, выведенных из сельскохозяйственного оборота. Из 243,7 тыс. га таких земель с 1990 года в сельскохозяйственное пользование введено только 17,5 тыс. га. Исключение из радиационно опасных земель больших массивов территорий для организации сельскохозяйственного производства по радиационным и экономическим факторам нецелесообразно. Для использования непригодных для сельскохозяйственной деятельности

земельных участков в 2016 – 2020 годах предусматривается их передача в лесной фонд.

В целях предотвращения возникновения лесных пожаров, переноса радионуклидов с продуктами горения на прилегающие территории планируется комплекс профилактических мероприятий.

В лесах с плотностью загрязнения цезием-137 5 Ки/кв. км и выше предусматриваются установка и ремонт 436 шлагбаумов в год, проведение работ по уходу за минерализованными полосами протяженностью 6,6 тыс. км, а на территории с плотностью загрязнения более 40 Ки/кв. км – ежегодное устройство заградительных полос с использованием огнезащитных химических составов.

Для борьбы с лесными пожарами, максимальной механизации работ в ходе рубок в зоне загрязнения 15 – 40 Ки/кв. км наиболее загрязненные лесохозяйственные организации планируется оснастить современной лесозаготовительной, противопожарной техникой, транспортом для доставки работников, домиками для обогрева и приема пищи.

Проведение ремонта дорог противопожарного назначения в 2016 – 2020 годах в лесах с плотностью загрязнения цезием-137 15 Ки/кв. км и выше в лесхозах Гомельского и Могилевского государственных производственных лесохозяйственных объединений позволит осуществлять профилактические мероприятия, тушение пожаров, улучшить санитарное состояние лесов.

В целях радиационной безопасности, снижения доз внешнего облучения предусматривается обеспечение вторым комплектом спецодежды и средствами индивидуальной защиты работников леса, постоянно занятых на работах в кварталах плотностью загрязнения цезием-137 15 Ки/кв. км и выше.

При реализации мероприятий предусматриваются затраты на ремонт, поверку приборов организаций, осуществляющих контроль радиоактивного загрязнения, обеспечение лесхозов передвижными лабораториями для контроля загрязнения.

Информирование населения о радиационной обстановке в лесах, уровнях содержания радионуклидов в пищевой продукции леса, правилах лесопользования на территории загрязненного лесного фонда будет продолжаться путем обновления и установки предупреждающих знаков, плакатов, информационных стендов.

14. За прошедшее после катастрофы на Чернобыльской АЭС время на загрязненных территориях прекратили существование в связи с эвакуацией, отселением и самостоятельным выездом жителей 479 населенных пунктов. Работы по захоронению строений не производятся в 92 бывших населенных пунктах, расположенных в зоне

эвакуации на территории Полесского государственного радиационно-экологического заповедника.

В зонах первоочередного и последующего отселения покинутыми оказались более 26 тыс. частных подворий и общественных капитальных строений. В результате реализации предыдущих государственных программ в Гомельской и Могилевской областях захоронено 17,3 тыс. объектов. В 61 населенном пункте в связи с естественным разрушением строений проведение работ по захоронению не планируется.

В оставшихся 202 населенных пунктах в целях оптимизации контрольно-пропускного режима отселенных территорий, улучшения их санитарного состояния, наведения порядка на земле и снижения пожарной опасности предусматривается продолжение работ по ликвидации непригодных для дальнейшего использования 3,3 тыс. подворий и капитальных строений. Выполнение работ на отселенных территориях в полном объеме планируется продолжить после наведения порядка в реабилитированных населенных пунктах, по которым принимались решения об отселении населения, или относившихся к зонам первоочередного или последующего отселения, а также относящихся к зоне с правом на отселение. Исполнителями этих работ в Гомельской и Могилевской областях являются соответственно республиканские специализированные унитарные предприятия "Полесье" и "Радон".

Проведение данных работ осуществляется на основании статьи 19 Закона Республики Беларусь "О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС", Указа Президента Республики Беларусь от 20 октября 2016 г. № 380 "О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве" (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 25.10.2016, 1/16695) и в соответствии с требованиями технического кодекса установившейся практики ТКП 504-2013 (02300) "Организация и проведение работ по ликвидации объектов на территориях, загрязненных вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", утвержденного постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 17 декабря 2013 г. № 69.

Во исполнение требований, содержащихся в главе 4 Закона Республики Беларусь "О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС", будут осуществляться мероприятия по содержанию 87 пунктов захоронения радиоактивных отходов, а также проводиться работы по сокращению их количества. Данные меры позволят исключить распространение радионуклидов в окружающую среду и приведут к сокращению затрат на содержание системы захоронений в целом.

В мероприятия по содержанию системы захоронений включены работы по контролю радиоактивного загрязнения, ремонту ограждений, установке знаков радиационной опасности, предупреждающих знаков, уничтожению древесно-кустарниковой растительности, поддержанию в надлежащем состоянии подъездных путей, контролю содержания цезия-137 и стронция-90 в грунтовых водах в зонах потенциального воздействия объектов.

15. На территориях зоны эвакуации (отчуждения), зоны первоочередного отселения и зоны последующего отселения, с которых отселено население, имеющих высокие уровни радиоактивного загрязнения, требуется соблюдение правового режима с учетом установленных ограничений и запретов.

На основной части указанных территорий действует контрольно-пропускной режим, который организуется Администрацией зон отчуждения и отселения Министерства по чрезвычайным ситуациям – специальным органом управления такими территориями, осуществляющим в пределах своей компетенции организационные и контрольные функции.

Территории, на которых установлен контрольно-пропускной режим, имеются в 8 районах Гомельской области (Брагинский, Буда-Кошелевский, Ветковский, Добрушский, Кормянский, Наровлянский, Хойникский, Чечерский) и 5 районах Могилевской области (Климовичский, Костюковичский, Краснопольский, Славгородский, Чериковский). Общая площадь охраняемой территории составляет 4,7 тыс. кв. км.

В связи со снижением уровня радиоактивного загрязнения, захоронением отселенных населенных пунктов для оптимизации границ территорий, контролируемых Администрацией зон отчуждения и отселения Министерства по чрезвычайным ситуациям, предусматривается отмена контрольно-пропускного режима на отдельных участках охраняемых территорий.

В рамках реализации мероприятий на 2016 – 2020 годы по обеспечению пожарной безопасности этих территорий предусмотрено устройство ежегодно более 240 га противопожарных минерализованных полос вдоль дорог общего пользования, вокруг отселенных населенных пунктов, кладбищ, а также в местах примыкания торфяников к лесным массивам.

На отселенных территориях находится 210 кладбищ, где в связи с ограничением свободного доступа граждан предусматривается продолжить работы по их содержанию в режиме пятилетнего цикла обслуживания. В затраты включаются работы по содержанию 73 памятников и

мест захоронения воинов, погибших во время Великой Отечественной войны.

В целях информирования граждан о границах территорий с особым статусом планируются обновление и установка предупреждающих знаков радиационной опасности на дорогах общего пользования, проходящих через территории с контрольно-пропускным режимом.

Предусматривается выделение средств на содержание Администрации зон отчуждения и отселения Министерства по чрезвычайным ситуациям.

Специальными подразделениями органов внутренних дел будут продолжены охранно-режимные мероприятия на этих территориях в порядке, согласованном с ответственным заказчиком.

16. Предусматривается выделение средств на обеспечение деятельности государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения "Полесский государственный радиационно-экологический заповедник".

На территории Полесского радиационно-экологического заповедника сосредоточено 130 000 Ки цезия-137 (30 процентов от выпавшего на территорию республики), 12 000 Ки стронция-90 (73 процента от выпавшего на территорию республики), 400 Ки изотопов плутония (97 процентов от выпавшего на территорию республики).

В настоящее время максимальные уровни загрязнения данного заповедника составляют:

- цезием-137 – 1350 Ки/кв. км;
- стронцием-90 – 70 Ки/кв. км;
- плутонием-238, -239, -240 – 5 Ки/кв. км;
- америцием-241 – 3 Ки/кв. км.

Мощность дозы гамма-излучения достигает 2 тыс. мкР/час, что в 200 раз выше естественного гамма-фона.

Основные функциональные задачи, выполняемые государственным природоохранным научно-исследовательским учреждением "Полесский государственный радиационно-экологический заповедник":

реализация мероприятий по предотвращению переноса радионуклидов;

обеспечение охраны заповедной территории;

защита территории от пожаров, несанкционированного проникновения людей;

проведение мероприятий по поддержанию гидрологического равновесия;

посев и посадка леса, обеспечение развития экосистем;

контроль за изменением радиационной обстановки, ведение радиационно-экологического мониторинга флоры и фауны;

проведение научных исследований растительного и животного мира для изучения влияния на экосистемы ионизирующего излучения вследствие радиоактивного загрязнения местности;

разработка технологий по реабилитации загрязненных территорий.

Объемы средств республиканского бюджета, выделяемые на обеспечение деятельности государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения "Полесский государственный радиационно-экологический заповедник", сформированы исходя из необходимости обеспечения радиационной безопасности работников, проведения противопожарных мероприятий, содержания территории и обновления его материально-технической базы.

Предусматривается выделение средств для обновления автотракторного парка, в том числе на закупку современной специальной техники, средств связи и пожаротушения для предупреждения и ликвидации пожаров, средств индивидуальной защиты, обеспечение неснижаемого запаса горюче-смазочных материалов, ремонт противопожарных вышек, а также для обустройства пожарных водоемов и подъездных путей.

Запланирована закупка современной техники для своевременного обнаружения и локализации очагов возгораний, обеспечивающей требуемый уровень радиационной безопасности персонала.

Поскольку данный заповедник расположен на площади 216,1 тыс. га, необходима оперативная и качественная радиосвязь для оценки обстановки и реагирования в случае возникновения чрезвычайной ситуации. Предусматривается оснащение стационарными станциями отдаленных участков и контрольно-пропускных пунктов.

Запланировано укомплектование работников лесничеств и пожарно-химических станций противопожарным инвентарем (штыковые лопаты, ранцевые опрыскиватели и другое), средствами личной гигиены, проведение ежегодных плановых поверок, ремонта дозиметрического и лабораторного оборудования.

В связи с тем, что в пожароопасный период своевременное обнаружение возгораний возможно только с пожарно-наблюдательных вышек, предусмотрены расходы на их текущий ремонт.

Предусматривается выделение средств на капитальный ремонт зданий и сооружений, а также ремонт и содержание в удовлетворительном состоянии дорог и проездов на территории Полесского государственного радиационно-экологического заповедника.

17. Для эффективного выполнения мероприятий, соблюдения норм законов Республики Беларусь от 5 января 1998 года "О радиационной безопасности населения" (Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1998 г., № 5, ст. 25; Национальный реестр правовых актов

Республики Беларусь, 2008 г., № 266, 2/1537) и ”О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС“ требуется систематическая работа по повышению квалификации, переподготовке работников системы контроля радиоактивного загрязнения.

В соответствии с установленной пятилетней периодичностью переподготовки таких работников предусматривается ежегодное обучение 200 специалистов системы контроля радиоактивного загрязнения организаций сельского, лесного, жилищно-коммунального хозяйств и других отраслей.

Планируется оснащение учебных центров новым дозиметрическим, радиометрическим и спектрометрическим оборудованием.

18. Для планирования мероприятий по обеспечению радиационной защиты населения, проживающего на загрязненных территориях и за их пределами, объективного информирования органов государственного управления и граждан о ситуации с содержанием радионуклидов в пищевых продуктах и сырье, продукции лесного хозяйства и другой продукции предусматривается выделение средств на обеспечение системы контроля радиоактивного загрязнения и радиационный мониторинг.

В настоящее время система радиационного мониторинга оптимизирована и распространяется на наиболее значимые элементы экосистемы – воздух, воду, почву, растительность.

В целях сопоставимости результатов будут осуществляться мониторинговые наблюдения за динамикой следующих характеристик окружающей среды:

- мощность дозы гамма-излучения;
- содержание радиоактивных изотопов в атмосферном воздухе;
- содержание радионуклидов в поверхностных водах, донных отложениях рек и мелиоративных систем;
- динамика радиоактивного загрязнения и миграция радионуклидов по профилю почв на сельскохозяйственных и залежных землях;
- динамика радиоактивного загрязнения лесных почв и растительности.

Для реализации требований, содержащихся в статье 6 Закона Республики Беларусь ”О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС“, а также своевременной подготовки перечня населенных пунктов и объектов, находящихся в зонах радиоактивного загрязнения, предусматривается проведение работ по уточнению содержания в почве цезия-137, стронция-90 и изотопов плутония.

На основании этих данных в соответствии с законодательством планируется принять решение о реабилитации населенных пунктов,



издать карты радиационной обстановки на территории республики и областей.

Одной из задач радиационной защиты населения является контроль радиоактивного загрязнения пищевых продуктов, сырьевой базы, заготавливаемой дикорастущей продукции и лекарственно-технического сырья, питьевой воды. Данная работа будет осуществляться санитарно-эпидемиологической службой Министерства здравоохранения. За счет средств, выделяемых из республиканского бюджета, запланировано возмещение затрат на контроль радиоактивного загрязнения заготавливаемого продовольственного и лекарственно-технического сырья, дикорастущей продукции, проводимый подразделениями радиационного контроля Белорусского республиканского союза потребительских обществ.

Реализация мероприятий по радиационному мониторингу и контролю радиоактивного загрязнения направлена на ограничение влияния последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на сферу жилищно-коммунального хозяйства, а также на предотвращение вторичного загрязнения окружающей среды. Работы по контролю радиоактивного загрязнения питьевой воды и объектов жилищно-коммунального хозяйства будут выполняться подразделениями радиационного контроля отраслевой лаборатории системы Министерства жилищно-коммунального хозяйства.

Для реализации мероприятий предусматривается оснащение системы контроля радиоактивного загрязнения современными приборами и оборудованием в целях получения достоверных данных о содержании радионуклидов в продукции. Поставка таких приборов и оборудования планируется в подразделения радиационного контроля бюджетных организаций, расположенных на территориях радиоактивного загрязнения, радиологическим службам, а также в лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы на рынках на всей территории республики.

Ежегодная потребность в приборах составляет 30 гамма-радиометров, 4 гамма-бета-спектрометра, 14 дозиметров, 6 радиометров для прижизненной дозиметрии крупного рогатого скота, 1 установка малого фона.

Наряду с совершенствованием приборной базы предусмотрено также выполнение работ по совершенствованию методов измерений.

#### **ГЛАВА 4**

### **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ПОСТРАДАВШИХ РЕГИОНОВ**

19. Предусматривается:

обеспечение безопасных условий жизнедеятельности населения, проживающего на территории радиоактивного загрязнения;

снижение дозы облучения вследствие благоустройства населенных пунктов, обеспечения качественной питьевой водой, сокращения использования местных видов топлива за счет применения электрической энергии либо природного газа (с учетом экономической целесообразности) для целей отопления, горячего водоснабжения и приготовления пищи;

создание условий для привлечения высококвалифицированных специалистов.

Приоритетные направления в этой сфере определяются облисполкомами самостоятельно. При этом облисполкомы несут ответственность за принятие решений в отношении использования объектов незавершенного строительства.

Предусматривается реализация в пострадавших районах инвестиционных проектов, направленных на социально-экономическое развитие этих районов и создание рабочих мест.

20. Планируется приобретение коммунальной техники, медицинского оборудования, автобусов для подвоза обучающихся, оборудования и техники для улучшения бытового и торгового обслуживания населения, закупка технологического транспорта и оборудования, обновление технологического оборудования столовых в учреждениях образования.

#### **ГЛАВА 5**

### **НАУЧНОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

21. Предусматривается проведение комплекса научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, направленных на выработку эффективных управленческих и законодательных решений в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Научные исследования ориентированы на решение первоочередных научных и прикладных задач радиационной защиты и медицинского обеспечения пострадавшего населения, социально-экономического развития территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Научное обеспечение планируется осуществлять по следующим направлениям:

научное решение медицинских проблем жизнедеятельности на территориях радиоактивного загрязнения, включающее оценку отдаленных медицинских последствий аварийного облучения в группах лиц потенциального повышенного радиационного риска, совершенствование методов реконструкции доз облучения для уточнения индивидуализированных накопленных доз облучения лиц, включенных в Государственный регистр, а также концептуальных подходов и мер радиационной защиты населения с учетом меняющейся радиационной обстановки в отдаленный послеаварийный период;

совершенствование и разработка рекомендаций, новых технологий, средств и регламентов в сельском хозяйстве, способствующих минимизации поступления радионуклидов в продукцию растениеводства и животноводства и снижению затрат на ее производство;

проведение агропочвенного мониторинга и совершенствование на его основе подходов к формированию параметров почвенного плодородия и землепользования в условиях радиоактивного загрязнения на принципах радиологической и экономической обоснованности в отдаленный послеаварийный период;

разработка технологий лесоразведения, восстановления и использования лесов на отселенных и отчужденных территориях в отдаленный послеаварийный период;

изучение многолетней динамики поведения и количественных параметров миграции радионуклидов по пищевым цепочкам для формирования банка данных и совершенствования прогнозных моделей поступления их в компоненты аграрных и природных систем;

комплексная оценка выполнения мероприятий Государственной программы в целях принятия управленческих решений для ее эффективной реализации.

22. Информационное обеспечение планируется осуществлять по следующим направлениям:

реализация комплексной системы информационного обеспечения в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, включая демонстрацию деятельности государства по возрождению пострадавших территорий на местном, национальном и международном уровнях;

информационное обеспечение населения пострадавших районов, включая детей и молодежь, по вопросам формирования радиоэкологической культуры и навыков безопасного проживания на территории радиоактивного загрязнения;

координация деятельности местных информационных структур и оптимизация их функционирования на основе развития единой информационной сети и электронных информационных ресурсов;

издание и распространение печатных и мультимедийных материалов по основным аспектам чернобыльской катастрофы для различных целевых групп населения;

организация и проведение мероприятий к годовщинам чернобыльской катастрофы, включая республиканскую благотворительную акцию "Рождественская елка – наши дети".

Приоритетными задачами информационной работы являются:

отражение на местном, национальном и международном уровнях роли государства в преодолении последствий чернобыльской катастрофы, возрождении и развитии пострадавших территорий;

проведение мероприятий по представлению Республики Беларусь в качестве страны-эксперта, имеющей опыт ликвидации последствий крупной радиационной аварии, на основе создания и актуализации единого фонда материалов по чернобыльской тематике;

отражение жизнедеятельности на загрязненных радионуклидами территориях;

активизация участия населения, прежде всего молодежи, в процессе развития пострадавших от чернобыльской катастрофы территорий;

развитие и сопровождение функционирования местных "чернобыльских" информационных электронных ресурсов, информационных структур, объединение их в сеть;

формирование радиоэкологической культуры населения, навыков безопасного образа жизни в условиях проживания на загрязненных территориях, адекватного отношения к существующей ситуации;

сохранение памяти и передача опыта о чернобыльской катастрофе и ее последствиях.

Поставленные задачи будут выполняться за счет:

адресной системной работы с конкретными целевыми группами, персонализации информационных потоков;

подготовки, издания и распространения, в том числе за рубежом, информационных материалов по проблемам преодоления последствий чернобыльской катастрофы (бюллетеней, памяток для населения, справочно-информационных материалов, карт радиоактивного загрязнения, рекомендаций по вопросам сельскохозяйственного производства и других);

информирования населения по вопросам, связанным с чернобыльской катастрофой, через республиканские и местные газеты, радио и телевидение;

повышения уровня информированности населения, прежде всего детей и молодежи, в области радиационной безопасности и радиоэкологии, обеспечения единого подхода к формированию радиологической культуры на всех уровнях основного образования;

создания системы, обеспечивающей широкий доступ пользователей глобальной компьютерной сети Интернет к информации о чернобыльской катастрофе.

Формы и методы информирования:

широкое использование интерактивных форм обмена информацией на районном, областном и республиканском уровнях через глобальную компьютерную сеть Интернет для получения оперативных консультаций специалистов;

использование интернет-ресурсов, организация рассылки новостей республиканским органам государственного управления, местным исполнительным и распорядительным органам, иным организациям о деятельности государства по социально-экономическому развитию пострадавших территорий;

размещение информации по чернобыльской тематике в инфокиосках, расположенных в райисполкомах;

включение сообщений о возрождении и развитии пострадавших территорий в программу единых дней информирования;

разработка и внедрение социальной рекламы в целях информирования населения по чернобыльской тематике;

проведение тематических конкурсов для детей и молодежи по вопросам возрождения и развития пострадавших территорий;

популяризация научных разработок;

создание молодежных интеллектуальных телевизионных программ по чернобыльской тематике;

разработка новых форм наглядных материалов, включая видеofilмы, видеоролики, мультфильмы, слайды и другое.

## **ГЛАВА 6**

### **ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2016 – 2020 ГОДЫ**

23. Реализация мероприятий на 2016 – 2020 годы позволит:

обеспечить установленный законодательными актами уровень социальной и радиационной защиты граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий;

совершенствовать систему медицинского наблюдения, специальной диспансеризации, диагностики и лечения пострадавшего населения;

реализовать мероприятия по повышению эффективности и улучшению качества санаторно-курортного лечения и оздоровления пострадавшего населения;

обеспечить функционирование Государственного регистра;

обеспечить качественное бесплатное питание несовершеннолетних детей, проживающих или обучающихся в учреждениях общего среднего образования на территории радиоактивного загрязнения;

создать условия для привлечения высококвалифицированных специалистов в учреждения здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства и других отраслей, расположенные на территории радиоактивного загрязнения;

реализовать комплекс защитных мероприятий в сельском хозяйстве, обеспечивающих производство продукции, соответствующей республиканским и международным нормативам по содержанию радионуклидов;

осуществить систему мероприятий в лесном хозяйстве по рациональному использованию лесных ресурсов на загрязненных территориях, охране лесов от пожаров, минимизации доз облучения работников леса;

обеспечить надежное функционирование республиканской системы контроля радиоактивного загрязнения;

выполнить комплекс работ по содержанию и функционированию территорий зон отчуждения и отселения, включая ликвидацию непригодных объектов, захоронение отходов, требующих специального обращения;

обеспечить функционирование и развитие государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения "Полесский государственный радиационно-экологический заповедник";

завершить газификацию, строительство водопроводных сетей и сооружений водоподготовки и водоотведения в загрязненных радионуклидами населенных пунктах, в которых доза облучения населения может превысить 1 мЗв в год, в последующем – в населенных пунктах, в которых доза облучения населения составит от 0,1 до 1 мЗв в год;

создать более привлекательные условия для жизнедеятельности граждан, проживающих в населенных пунктах, расположенных на территории радиоактивного загрязнения;

продолжить строительство жилья для льготной категории граждан и специалистов, работающих на территории радиоактивного загрязнения;

обеспечить дальнейшее развитие детских реабилитационно-оздоровительных центров и учреждений здравоохранения;

реализовать проекты, направленные на социально-экономическое развитие пострадавших районов;

продолжить оценку отдаленных медицинских последствий аварийного облучения в группах повышенного радиационного риска;

совершенствовать методы прогнозной оценки доз облучения населения в отдаленный период после катастрофы на Чернобыльской АЭС для проведения мер радиационной защиты;

обосновать показатели плодородия почв, обеспечивающие минимизацию поступления цезия-137 и стронция-90 в продукцию сельскохозяйственных культур, на принципах экономической целесообразности применения агрохимических защитных мер;

разработать рекомендации, новые технологии, способствующие уменьшению поступления радионуклидов в продукцию растениеводства и животноводства, снижению затрат на ее производство, и внедрить их в сельскохозяйственное производство;

получить новые знания в области радиобиологии и радиэкологии для уточнения принципов безопасной жизнедеятельности на загрязненных территориях;

обеспечить дальнейшее совершенствование системы взаимодействия государственных органов в осуществлении политики государства в области минимизации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на основе внедрения современных организационных и информационных технологий;

поддерживать единые подходы к формированию радиоэкологической культуры на всех уровнях образования, включая вопросы разработки учебных пособий, оснащения оборудованием, подготовки и переподготовки педагогических кадров;

снизить социально-психологические последствия чернобыльской катастрофы путем совершенствования существующих и внедрения новых методов и форм информационной и просветительской работы с населением.

## **ГЛАВА 7**

### **ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2016 – 2020 ГОДЫ**

24. Объем финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий на 2016 – 2020 годы Государственной программы, определен согласно приложению 3 и подлежит ежегодному уточнению при формировании республиканского бюджета на очередной финансовый год.

Финансирование мероприятий на 2016 – 2020 годы за счет средств республиканского и местных бюджетов будет осуществляться в соответствии с бюджетным законодательством.

Финансовое обеспечение мероприятий на 2016 – 2020 годы Государственной программы устанавливается согласно приложению 4 и составляет 2 627 313 419 рублей, в том числе по годам:

2016 – 459 760 540 рублей;

2017 – 480 941 429 рублей;

2018 – 522 067 270 рублей;

2019 – 561 322 560 рублей;

2020 – 603 221 620 рублей.

На выполнение мероприятий на 2016 – 2020 годы из республиканского бюджета предусматривается направить 2 542 778 181 рубль, из местных бюджетов – 84 535 238 рублей.

25. Заказчики Государственной программы в порядке, установленном актами законодательства, для финансирования ее мероприятий на конкурсной основе могут привлекать банки Республики Беларусь.

На основании перечня государственных программ, финансируемых в очередном финансовом году за счет средств республиканского бюджета, ответственный заказчик формирует сводную заявку по предложениям заказчиков Государственной программы в соответствии с доведенными лимитами финансирования.

Заказчики Государственной программы представляют ответственному заказчику обоснованные предложения для формирования объемов финансирования на очередной финансовый год по установленным формам не позднее 1 июня текущего года.

26. Предусматривается следующий порядок финансирования мероприятий на 2016 – 2020 годы:

общий лимит финансирования по задачам и годам определяется в Государственной программе;

уточненный объем средств на очередной финансовый год определяется соответствующим законом о республиканском бюджете;

перечень объектов, товаров, работ, услуг разрабатывается и утверждается заказчиками в начале финансового года в соответствии с установленными законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год лимитами.

27. Уточнение или перераспределение средств на реализацию задач мероприятий на 2016 – 2020 годы производится в установленном порядке путем внесения соответствующих изменений и дополнений.

28. Для обеспечения оценки эффективности реализации мероприятий по социально-экономическому развитию пострадавших регионов целевые показатели их выполнения ежегодно устанавливаются облисполкомами самостоятельно при утверждении регионального комплекса мероприятий (региональных программ) соответствующими местными Советами депутатов.



29. В целях эффективного использования средств, направляемых на социально-экономическое развитие пострадавших регионов, заказчикам Государственной программы необходимо:

обеспечить завершение строительства переходящих на 2016 год объектов приоритетного направления, а также объектов, имеющих высокую степень готовности, для которых нормативный срок строительства истекает в 2016 году;

включать в расчеты на 2016 и последующие годы затраты на разработку проектно-сметной документации для формирования перечня объектов на очередной финансовый год.

30. Заказчики Государственной программы несут ответственность за своевременное и качественное выполнение ее мероприятий, эффективное использование направляемых ресурсов.

При этом предусматриваются целевые показатели, которые должны быть достигнуты заказчиками Государственной программы.

## **ГЛАВА 8**

### **МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2016 – 2020 ГОДЫ**

31. Заказчик Государственной программы осуществляет мониторинг выполнения мероприятий на 2016 – 2020 годы и оценку их эффективности.

Мониторинг реализации мероприятий на 2016 – 2020 годы осуществляется на постоянной основе в следующем порядке:

до 10 февраля года, следующего за отчетным, исполнители мероприятий представляют заказчику годовой отчет о реализации (неполной реализации или нереализации с указанием причин) мероприятий и сведения о выполнении показателей их деятельности, направленной на достижение целевых показателей (до 10 января – в части мероприятий по научному обеспечению Государственной программы);

до 20 февраля года, следующего за отчетным, заказчики в пределах своей компетенции составляют и направляют ответственному заказчику годовой отчет о реализации мероприятий (неполной реализации или нереализации с указанием причин) (до 20 января – в части мероприятий по научному обеспечению Государственной программы), за исключением последнего года реализации.

Ответственный заказчик готовит годовой отчет о реализации Государственной программы, за исключением последнего года реализации. В последний год реализации Государственной программы ответственный заказчик готовит итоговый отчет о результатах ее реализации за весь период.

Ответственный заказчик направляет отчеты:

до 25 января года, следующего за отчетным, в Государственный комитет по науке и технологиям (в части мероприятий по научному обеспечению Государственной программы) по установленным им формам;

до 1 марта года, следующего за отчетным, в Министерство экономики, Министерство финансов, соответствующие местные Советы депутатов.

В отчеты заказчика и ответственного заказчика о ходе выполнения Государственной программы включаются:

сведения о реализации мероприятий, выполнении задач и показателей Государственной программы;

информация о направлениях использования средств, объемах финансирования мероприятий;

информация о необходимости корректировки Государственной программы;

оценка эффективности Государственной программы;

предложения о корректировке мероприятий (в том числе об уточнении на очередной финансовый год объема денежных средств, предусматриваемых на их реализацию, прекращении финансирования отдельных мероприятий) либо прекращении реализации Государственной программы (при необходимости).

32. При недостижении целей и задач в целом и по отдельным показателям мероприятия могут быть признаны неэффективными и требующими корректировки. В этом случае ответственным заказчиком по предложению заказчиков либо на основании предложений по результатам проверки, осуществляемой соответствующими контролирующими (надзорными) органами, готовится проект нормативного правового акта, предусматривающий корректировку мероприятий либо прекращение их реализации.

33. Исполнители мероприятий, осуществляющие финансово-хозяйственную деятельность, не обеспечившие достижение запланированных показателей, по решению ответственного заказчика до 1 июля года, следующего за отчетным, в случаях, предусмотренных законодательными актами или договором, производят возмещение в соответствующий бюджет выделенных средств пропорционально неполученному результату.

В случае невозмещения в установленные сроки средств Министерство финансов, его территориальные и местные финансовые органы в случаях, предусмотренных законодательными актами, взыскивают со счетов исполнителей сумму задолженности на основании письменного обращения (решения) ответственного заказчика.

34. Внесение изменений и дополнений в Государственную программу в части установления и (или) увеличения объемов финансирования мероприятий за счет средств республиканского и местных бюджетов в текущем финансовом году допускается при наличии источников финансирования.

Подготовка акта законодательства о внесении изменений и дополнений в мероприятия на 2016 – 2020 годы в части объемов и источников финансирования за счет средств республиканского и местных бюджетов в очередном финансовом году осуществляется ответственным заказчиком до подготовки проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

35. Основными источниками получения сведений о выполнении целевых показателей мероприятий на 2016 – 2020 годы являются:

- статистическая отчетность;
- ведомственная отчетность;
- финансовая отчетность;
- аналитический отчет заказчика.

## ГЛАВА 9 ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2016 – 2020 ГОДЫ

36. На первом этапе оценивается степень решения задач мероприятий на 2016 – 2020 годы по формуле

$$P_3 = \frac{\sum СДз}{N},$$

где  $P_3$  – степень решения задач в отчетном году;

$СДз$  – степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего задачу;

$N$  – количество целевых показателей, характеризующих задачу.

Степень достижения планового значения целевого показателя, характеризующего задачу, рассчитывается:

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений, по формуле

$$СДз = \frac{ЗПф}{ЗПпл};$$

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений, по формуле

$$СДз = \frac{ЗПпл}{ЗПф},$$

где СДз – степень достижения планового значения целевого показателя;

ЗПф – значение целевого показателя, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

ЗПпл – плановое значение целевого показателя.

Если значение СДз больше 1, то при расчете степени решения задачи оно принимается равным 1.

37. На втором этапе оценивается степень достижения целей мероприятий на 2016 – 2020 годы. Для оценки степени достижения целей определяется степень достижения сводных целевых показателей по формуле

$$СДцм = \frac{\sum ЗЦф/ЗЦпл}{К},$$

где СДцм – степень достижения целей мероприятий;

ЗЦф – значение сводного целевого показателя, характеризующего цели мероприятий на 2016 – 2020 годы, фактически достигнутое в конце отчетного периода;

ЗЦпл – плановое значение сводного целевого показателя, характеризующего цели мероприятий на 2016 – 2020 годы;

К – количество сводных целевых показателей, характеризующих цели мероприятий на 2016 – 2020 годы.

Если значение СДцм больше 1, то при расчете степени достижения планового значения сводного целевого показателя, характеризующего цели мероприятий на 2016 – 2020 годы, оно принимается равным 1.

38. На третьем этапе оценивается средний уровень степени достижения целей мероприятий на 2016 – 2020 годы и решения поставленных задач по формуле

$$СУц = \frac{СДцм + \sum_{i=1}^4 Рз}{5},$$

где СУц – средний уровень степени достижения целей мероприятий;

СДцм – степень достижения целей мероприятий;

Рз – степень решения задачи.

Если значение СУц больше 1, то при расчете среднего уровня степени достижения цели мероприятий на 2016 – 2020 годы и решения поставленных задач оно принимается равным 1.

39. На четвертом этапе определяется эффективность реализации отдельной задачи по формуле

$$\text{Эрз} = \frac{\text{Рз}(n)}{\text{Сфз}},$$

где Эрз – эффективность реализации отдельной задачи;

Рз(n) – степень решения отдельной (n) задачи в отчетном году;

Сфз – степень соответствия фактического объема финансирования отдельной задачи плановому объему финансирования в отчетном году.

40. На пятом этапе определяется эффективность реализации мероприятий на 2016 – 2020 годы по формуле:

$$\text{Эгп} = \frac{\text{СУц}}{\text{Сфгп}},$$

где Эгп – эффективность реализации мероприятий;

СУц – средний уровень степени достижения целей мероприятий и решения поставленных задач;

Сфгп – степень соответствия фактического объема финансирования мероприятий на 2016 – 2020 годы плановому объему финансирования в отчетном году.

41. Эффективность реализации мероприятий на 2016 – 2020 годы признается:

высокой, если значение Эгп составляет не менее 0,9;

средней, если значение Эгп составляет не менее 0,8;

удовлетворительной, если значение Эгп составляет не менее 0,7;

неудовлетворительной – в остальных случаях.

42. В рамках реализации мероприятий Государственной программы возможны финансовые риски ее выполнения.

В случае сокращения либо отмены финансирования из республиканского бюджета мероприятий по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС не будут обеспечены:

установленный законодательными актами уровень социальной и радиационной защиты граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий;

реализация мероприятий по повышению эффективности и улучшению качества санаторно-курортного лечения и оздоровления граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий;

качественное бесплатное питание несовершеннолетних детей, проживающих или обучающихся в учреждениях общего среднего образования на территории радиоактивного загрязнения;

условия для привлечения высококвалифицированных специалистов в учреждения, организации и на предприятия, расположенные на территории радиоактивного загрязнения;

в необходимом объеме комплекс защитных мероприятий в сельском хозяйстве по производству продукции, соответствующей республиканским и международным нормативам по содержанию радионуклидов;

выполнение мероприятий в лесном хозяйстве по рациональному использованию лесных ресурсов на территории радиоактивного загрязнения, охране лесов от пожаров, минимизации доз облучения работников леса;

функционирование республиканской системы контроля радиоактивного загрязнения;

содержание и функционирование территорий зон отчуждения и отселения, включая ликвидацию непригодных объектов, захоронение отходов, требующих специального обращения, деятельность Полесского государственного радиационно-экологического заповедника;

создание более привлекательных условий для жизнедеятельности граждан, проживающих в населенных пунктах, расположенных на территории радиоактивного загрязнения.

43. Способами снижения финансовых рисков являются:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Государственной программы, в зависимости от полученных результатов;

первоочередное финансирование мероприятий Государственной программы в соответствии с определенными приоритетами ее реализации.