

Отчет о выполнении в 2017 году мероприятий Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011-2015 годы и на период до 2020 года

Государственной программой по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 1922 (далее – Государственная программа) определены основные цели в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС:

дальнейшее снижение риска неблагоприятных последствий для здоровья граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС;

поддержание на достигнутом уровне защитных мероприятий, осуществление радиационного мониторинга и контроля радиоактивного загрязнения объектов окружающей среды и продукции;

содействие восстановлению и устойчивому социально-экономическому развитию регионов при безусловном выполнении требований радиационной безопасности;

научное и информационное сопровождение.

Изменения и дополнения в Государственную программу вносились постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2016 г. № 665, 20.12.2016 г. № 1055, 27.12.2017 г. № 1012.

Постановлением Правительства от 27.12.2017 г. № 1012 Государственная программа дополнена положениями, наделяющими облисполкомы правом самостоятельно определять приоритеты развития регионов, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС без согласования с ответственным заказчиком и вносить в установленном порядке необходимые уточнения и перераспределения объемов финансирования мероприятий Государственной программы.

Приложение 14 к Государственной программе изложено в новой редакции. Внесены существенные изменения в Государственную программу по направлению социально-экономического развития пострадавших регионов. По поручению Президента Республики Беларусь предоставлено право облисполкомам самостоятельно, без согласования с ответственным заказчиком, формировать перечни строек и объектов, направлять на строительство средства, высвобождаемые по другим мероприятиям Государственной программы.

Начиная с 2018 года перечни строек, объектов, товаров, работ, услуг разрабатываются и утверждаются заказчиками в начале финансового года в соответствии с установленными законом о республиканском бюджете лимитами.

Уточнение или перераспределение средств на реализацию мероприятий производится в установленном порядке путем внесения соответствующих изменений и дополнений при уточнении отдельных показателей республиканского бюджета и Государственной программы.

Для обеспечения оценки эффективности реализации мероприятий по социально-экономическому развитию пострадавших регионов целевые показатели их выполнения должны ежегодно устанавливаться облисполкомами самостоятельно при утверждении регионального комплекса мероприятий (региональных программ) соответствующими местными Советами депутатов. Исходя из этих показателей, формируется сводный целевой показатель Государственной программы по выполнению годовых заданий строительства объектов, ответственность за его выполнение установлена за облисполкомами и Минским горисполкомом.

Приложение 14 дополнено приложением 2 определяющим порядок планирования потребности в материально-технических ресурсах и объемах финансирования комплекса защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве.

Скорректированы целевые показатели по оздоровлению и санаторно-курортному лечению граждан, защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве, исключены показатели по ликвидации объектов на отселенных территориях, содержанию пунктов захоронения, обеспечению правового режима территории зоны эвакуации (отчуждения), социально-экономического развития пострадавших регионов.

Уточнены объемы финансирования мероприятий Государственной программы в соответствии с Законом Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2017 год».

В 2017 году мероприятия Государственной программы выполняли 17 государственных заказчиков, в том числе облисполкомы и Минский горисполком. Финансирование программных мероприятий осуществлялось из средств республиканского и местных бюджетов.

На выполнение мероприятий Государственной программы направлено за счет всех источников финансирования 468,5 млн. рублей, в том числе из средств республиканского бюджета – 454,9 млн. рублей, местных бюджетов – 13,7 млн. рублей. Фактически использовано 455,1 млн. рублей, в том числе средства республиканского бюджета – 441,4 млн. рублей, местных бюджетов – 13,7 млн. рублей (Приложения к отчету 1 – 3).

Обеспечено предоставление льгот и выплата компенсаций пострадавшим от катастрофы гражданам под заявленную потребность.

Организовано бесплатное питание 118 тыс. учащихся, получающих общее базовое и среднее образование и проживающих на территории радиоактивного загрязнения в соответствии с численностью учащихся.

Обеспечены в необходимом объеме мероприятия по санаторно-курортному лечению и оздоровлению пострадавших граждан. Из 160 тыс. граждан, имеющих право и возможность выехать на лечение или оздоровление, воспользовались указанной льготой 96,5 тыс. граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, в том числе 87 тыс. детей. Охват санаторно-курортным лечением и оздоровлением пострадавших от чернобыльской катастрофы детей составил 55,7 процента.

В целях повышения качества санаторно-курортного лечения и оздоровления продолжена работа по укреплению материально-технической базы детских реабилитационно-оздоровительных центров. Приобретено 5 единиц современного лечебного оборудования на общую сумму 8,4 тыс. рублей.

За счет средств Государственной программы в полном объеме проведены мероприятия по организационно-методическому сопровождению Государственного регистра лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие воздействия катастрофы на Чернобыльской АЭС, модернизации программного обеспечения, формированию и актуализации базы данных, содержащих сведения о пострадавших гражданах.

В организациях здравоохранения республики на диспансерном учете состоит 1,5 млн. человек, в том числе 254 тыс. детей и подростков. В течение года прошло осмотр 1 491,9 тыс. человек, в том числе – 254 тыс. детей и подростков.

За счет средств местных бюджетов обеспечены выплаты работникам согласно контрактной форме найма, приобретено медицинское оборудование, лекарственные средства и материалы для зубопротезирования. Расходы на это направление составили 13,3 млн. рублей.

Организациям потребительской кооперации компенсированы затраты на подвоз продуктов питания предприятиям торговли, расположенным на территории радиоактивного загрязнения. На указанные цели направлено 7,9 тыс. рублей.

Реализация комплекса защитных мер в соответствии с установленными целевыми показателями Государственной программы позволила обеспечить производство продукции, соответствующей республиканским и международным нормативам по содержанию радионуклидов. Данные радиационного контроля свидетельствуют

о положительных тенденциях снижения производства пищевых продуктов, загрязненных радионуклидами выше допустимых уровней, что в значительной мере обусловлено последовательной реализацией защитных мер.

Целевые показатели, характеризующие выполнение комплекса защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве в отчетном периоде выполнены на 99,6 процента. Расходы составили 64,9 млн. рублей.

Проведено известкование кислых почв на площади 27,3 тыс. га, поставлено 20,5 тыс. тонн действующего вещества фосфорных и 66,4 тыс. тонн действующего вещества калийных удобрений. В требуемом объеме проведено радиологическое обследование сельскохозяйственных земель.

Выполнены ремонтно-эксплуатационные работы на открытых внутрихозяйственных мелиоративных сетях протяженностью 1,5 тыс. км на сумму 1,6 млн. рублей.

Вместе с тем, учитывая сезонность выполнения комплекса сельскохозяйственных защитных мероприятий, следует отметить несвоевременность их выполнения.

Так, из года в год не в полном объеме вносятся минеральные удобрения под весенний сев. Ряд целевых показателей, установленных в Государственной программе, постоянно корректируется, что влияет на объективность оценки эффективности реализации задачи радиационной защиты и адресного применения защитных мер.

Полагаем, что данную ситуацию можно исправить путем внесения изменений в Государственную программу, установив для комплекса защитных мероприятий один показатель в размере 100 процентов для каждой области, тем самым исключив постоянную необходимость корректировки физических объемов. Данный вопрос будет рассмотрен рабочей группой по формированию и выполнению Государственной программы.

На протяжении нескольких лет остается проблема содержания специалистов по обеспечению управления комплексом защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве.

Следует отметить, что финансирование работы таких специалистов за счет средств Госпрограммы было предусмотрено для обеспечения своевременного, полного и качественного выполнения в областях защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве. Однако обоснованные предложения от наиболее заинтересованных в решении данной проблемы на местах облисполкомов (Могилевский, Гродненский, Брестский и Минский облисполкомы) отсутствуют.

Основными факторами, повлиявшими на выполнение мероприятий по радиационной защите и адресному применению защитных мер не в полном объеме, по-прежнему является недостаточная работа заказчиков по организации своевременного выполнения необходимых мероприятий, децентрализация закупок, несвоевременность подготовки и внесения изменений в расчеты.

Минской областью не выполнено известкование кислых почв (95,2 %) по причине некорректного распределения денежных средств между получателями без учета потребности, что привело к недостатку средств в разрезе исполнителей, в то время как неиспользованный остаток финансовых средств в области составил 76 тыс. рублей.

Недостаточный контроль в Минской и Могилевской областях за освобождением площадей земель от посевов культур, подлежащих известкованию, также повлиял на его выполнение.

С передачей финансирования и полномочий по заключению договоров сельскохозяйственным организациям возникли проблемы поставки удобрений не в требуемом объеме из-за дробления объемов поставки («невагонные нормы») и, в этой связи, отказом некоторых хозяйств от проведения защитных мер. Мероприятия по приобретению фосфорных удобрений выполнено Гродненской областью на 99,8 %, Минской – 99,7 % и Могилевской – 99,5 %; приобретение калийных удобрений выполнено Минской областью на 99,8 %, Гродненской – 99,4 % и Могилевской – 98,1 %.

Гомельской областью не выполнены в полном объеме (99,4 %) уходные работы на улучшенных луговых землях для скота личных подсобных хозяйств.

Выполнены плановые работы по содержанию 87 пунктов захоронения отходов дезактивации, из них 80 пунктов – в Гомельской области, 4 – в Могилевской и 3 – в Брестской. Проведены плановые работы по ремонту ограждений пунктов захоронения отходов дезактивации, установке и обновлению знаков радиационной опасности, предупреждающих аншлагов, уничтожению древесно-кустарниковой растительности, поддержанию в надлежащем состоянии подъездных путей, отбору проб из контрольных скважин для исследования на содержание цезия-137 и стронция-90 в грунтовых водах.

На реализацию мероприятий по ликвидации объектов, захоронению отходов, требующих специального обращения направлено 7,6 млн. рублей. За указанные средства силами РСУП «Полесье» и РСУП «Радон» в Гомельской и Могилевской областях проведены работы по разборке и захоронению 1 105 объектов.

На отселенных территориях Гомельской и Могилевской областей осуществлен комплекс мероприятий по содержанию зон отчуждения и отселения. Выполнены в требуемом объеме работы по благоустройству кладбищ, ремонту памятников, мест захоронения воинов, погибших во время Великой Отечественной войны, устройству минерализованных полос, изготовлению и установке предупреждающих знаков радиационной опасности.

В рамках выполнения защитных мероприятий в лесном хозяйстве обеспечено функционирование подразделений радиационного контроля: ремонт и поверка приборов, аккредитация 8 подразделений радиационного контроля.

С целью оценки текущего состояния, анализа и прогноза изменения радиационной обстановки для разработки стратегии, обоснования и планирования мероприятий по реабилитации загрязненных территорий, учитывая долговременность радиоактивного загрязнения окружающей среды, выполнены запланированные работы по радиационному мониторингу окружающей среды, сельскохозяйственных земель и лесного фонда, контролю радиоактивного загрязнения пищевых продуктов, сельскохозяйственного сырья, объектов жилищно-коммунального хозяйства, заготавливаемого продовольственного и лекарственно-технического сырья.

Министерствами и ведомствами, входящими в систему радиационного контроля республики, постоянно отслеживалась динамика радиоактивного загрязнения почв, водного и воздушного бассейнов, проводился радиационный контроль заготавливаемой плодовой и дикорастущей продукции. Осуществлялась поставка приборов подразделениям радиационного контроля.

На реализацию мероприятий по обеспечению деятельности Полесского государственного радиационно-экологического заповедника в отчетном периоде израсходовано 8,3 млн. рублей. Обеспечено выполнение комплекса лесохозяйственных мероприятий, проведены работы по лесовосстановлению и лесоразведению на площади 325,2 га, лесопатологические обследования и уход за минеральными полосами, начаты работы по разработке площадей, подвергшихся пожарам с дальнейшим их лесовосстановлением, выполнены санитарно-оздоровительные мероприятия на площадях хвойных насаждений, подверженных повреждению стволовыми вредителями.

Министерством образования организовано повышение квалификации 200 сотрудников служб радиационного контроля по радиоэкологии, радиометрии и радиационной безопасности в учреждении образования «Гомельский государственный университет

имени Ф. Скорины». Израсходовано 5,3 тыс. рублей из выделенных 6,3 тыс. рублей. Из-за отсутствия надлежащего контроля заказчиком мероприятия выполнены не в полном объеме.

За счет субвенций, переданных в бюджеты областей на социально-экономическое развитие пострадавших регионов, облисполкомами осуществлялась реализация инвестиционных проектов в различных отраслях народного хозяйства.

На выполнение указанных мероприятий направлено 110,6 млн. рублей, из которых 19 млн. рублей выделены дополнительно Брестскому, Гомельскому и Могилевскому облисполкомам при уточнении республиканского бюджета в прошедшем году за счет высвободившихся средств по другим направлениям Государственной программы.

Причина образования излишних плановых ассигнований связана с планированием расходов бюджета исходя из ожидаемого освоения текущего года, а не из фактической потребности.

Освоено 108,9 млн. рублей, остались неиспользованными 1,7 млн. рублей, из которых 1 млн. рублей у Минского облисполкома.

Выполнялись строительные работы на 128 объектах, введены в действие 76 объектов.

Сданы в эксплуатацию 222 квартиры общей площадью 10,9 тыс. кв. метров, газифицировано 1 215 жилых домов, проложено 151,5 км газопроводных сетей, 43 км водопроводных сетей, 4,3 км дорог и улиц. Завершены работы по строительству 5 станций обезжелезивания и 1 артезианской скважины, объекты водоснабжения и водоотведения.

Выполнено строительство птицефабрики в ОАО «Хальч» в Ветковском районе, завершена реконструкция животноводческих помещений под МТФ в Столинском районе, МТФ в Брагинском и Хойникском районах.

Проведена реконструкция помещений и строительство операционного блока Могилевского областного онкодиспансера, благоустроена территория Славгородской районной больницы.

Вместе с тем, следует отметить, что финансовые средства использованы не в полном объеме Минским облисполкомом и Минским горисполкомом. Если причина не освоения средств у Минского горисполкома объективная – квартиры строятся в многоквартирном доме и зависят от подрядчика, то Минским облисполкомом средства не осваиваются по причине несогласованности действий структурных подразделений облисполкома из-за различной трактовки норм законодательства.

Информация о ходе выполнения мероприятий Минским облисполкомом многократно направлялась руководству облисполкома,

проводились совещания, информировалось Правительство Республики Беларусь. Только в октябре 2017 года облисполкомом принято решение о финансировании строительства объекта оздоровления. В результате затягивания должностными лицами сроков утверждения планов строительства объектов, финансовые средства на сумму 1 млн. рублей не использованы при наличии незавершенного строительством объекта ДРОЦ «Надежда», строительство которого начато за счет средств Государственной программы.

На научное обеспечение Государственной программы в 2017 году направлено 1,5 млн. рублей. Научными организациями Минздрава и НАН Беларуси проводились исследования по 29 заданиям. Работы выполнены в полном объеме в соответствии с календарными планами и техническими заданиями.

Вместе с тем, подходы к формированию заданий по научному сопровождению Государственной программы требуют всесторонней доработки. Предложенные заказчиками тематические направления научных разработок на текущий и последующие годы должны быть подтверждены практическим применением по результатам их выполнения. Вопросы по организации формирования и выполнения научных заданий рассмотрены на заседании коллегии Департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС и принято решение о пересмотре подходов к организации приема выполненных работ начиная с 2018 года.

В области информационной работы в отчетном периоде обеспечены реализация и постоянный мониторинг исполнения Комплексной системы информационного обеспечения в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, информационно-методическое сопровождение деятельности местных «чернобыльских» информационных структур. Пополнен Единый фонд материалов по чернобыльской тематике.

Организована и проведена ежегодная республиканская благотворительная акция «Рождественская елка – наши дети», а также Международная социально-творческая программа «В будущее с надеждой».

Расчетный коэффициент эффективности реализации мероприятий Государственной программы в 2017 году составил 1,0 и соответствует высокой степени эффективности (Приложение 4). Цели и задачи Государственной программы выполняются в требуемых объемах.

Долгосрочный характер и масштабы радиоактивного загрязнения регионов республики требуют продолжения выполнения работ по реализации мероприятий Государственной программы в целях

поддержания на достигнутом уровне социальной и радиационной защиты населения, содействия восстановлению и устойчивому социально-экономическому развитию регионов.

В то же время анализ эффективности решения отдельных задач и процесса их выполнения в прошедшем году выявляет необходимость корректировки и внесения обоснованных изменений в формирование и организацию выполнения мероприятий Государственной программы.