

Отчет о выполнении в 2016–2020 годах мероприятий Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года

Государственной программой по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 1922 (далее – Государственная программа) определены основные цели в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС:

дальнейшее снижение риска неблагоприятных последствий для здоровья граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС;

поддержание на достигнутом уровне защитных мероприятий, осуществление радиационного мониторинга и контроля радиоактивного загрязнения объектов окружающей среды и продукции;

содействие восстановлению и устойчивому социально-экономическому развитию регионов при безусловном выполнении требований радиационной безопасности;

научное и информационное сопровождение.

Изменения и дополнения в Государственную программу вносились постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 10.03.2016 № 189, от 22.08.2016 № 665, от 20.12.2016 № 1055, от 27.12.2017 № 1012, от 27.12.2018 № 954, от 30.07.2019 № 495, от 17.12.2019 № 871, от 03.03.2021 № 126.

Объемы финансирования всех мероприятий Государственной программы соответствуют объемам, установленным законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, расхождение утвержденного и фактического планов связано с уточнением и перераспределением в установленном порядке плановых назначений облисполкомами в конце каждого года.

За весь период реализации Государственной программы мероприятия выполняли 17 заказчиков, в том числе облисполкомы и Минский горисполком. Финансирование программных мероприятий осуществлялось из средств республиканского и местных бюджетов.

За период 2016–2020 годы на выполнение мероприятий Государственной программы направлено 2 462,0 млн. рублей, в том числе из средств республиканского бюджета – 2 377,7 млн. рублей, местных бюджетов – 84,3 млн. рублей. Фактически использовано 2 384,9 млн. рублей, в том числе средства республиканского бюджета – 2 304,2 млн. рублей, местных бюджетов – 80,7 млн. рублей.

58,5% этих средств было направлено на выполнение задач социальной защиты населения, медицинского обеспечения, санаторно-

курортного лечения и оздоровления пострадавшего населения, 17,9% – на радиационную защиту и адресное применение защитных мер, 23,2% – на мероприятия по социально-экономическому развитию пострадавших регионов, 0,4% от общего объема финансирования направлено на научное и информационное обеспечение.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.12.2017 № 1012 Государственная программа дополнена положениями, наделяющими облисполкомы правом самостоятельно определять приоритеты развития регионов, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС без согласования с ответственным заказчиком и вносить в установленном порядке необходимые уточнения и перераспределения объемов финансирования мероприятий Государственной программы.

Начиная с 2018 года перечни строек, объектов, товаров, работ, услуг разрабатываются и утверждаются заказчиками в начале финансового года в соответствии с установленными законом о республиканском бюджете лимитами.

Для обеспечения оценки эффективности реализации мероприятий по социально-экономическому развитию пострадавших регионов целевые показатели их выполнения должны ежегодно устанавливаться облисполкомами самостоятельно при утверждении регионального комплекса мероприятий (региональных программ) соответствующими местными Советами депутатов. Исходя из этих показателей, формируется сводный целевой показатель Государственной программы по выполнению годовых заданий строительства объектов, ответственность за его выполнение возложена на облисполкомы и Минский горисполком.

Из 7 сводных целевых показателей выполнены в полном объеме 5.

Сводный целевой показатель «Выполнение нормативного срока строительства объектов» (2016 год, исключен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.12.2017 № 1012) выполнен с отклонением минус 23,20%. Причина недостижения – дефицит средств республиканского бюджета.

Сводный целевой показатель «Реализация комплекса защитных мер, обеспечивающих производство продукции, соответствующей республиканским и международным нормативам по содержанию радионуклидов (цезия-137, стронция-90)» (2016-2017 годы, исключен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.12.2018 № 954) выполнен с отклонением минус 14,08%. Причина недостижения – несвоевременность проведения организационных мероприятий облисполкомами.

Из 37 целевых показателей 23 выполнены на 100%.

Обоснование недостижения значений целевых показателей представлено в приложении 1.

В Государственной программе предусмотрены финансовые риски в случае сокращения либо отмены финансирования из республиканского бюджета мероприятий по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В ходе реализации Государственной программы в 2016–2020 годах выполнялось 53 мероприятия, из которых 46 выполнены в полном объеме (86,8%), 5 мероприятий – частично (9,4%), по двум мероприятиям можно применить финансовый риск недофинансирования. При этом, из 46 мероприятий, выполненных в 2020 году, все реализованы в полном объеме.

Оценка эффективности мероприятий производилась методом экспертной оценки.

Политика государства в области социальной защиты пострадавшего населения заключается в адресной поддержке наиболее нуждающихся в государственной помощи (под заявленную потребность). На выплату компенсаций и предоставление льгот за 2016–2020 годы направлено 683,0 млн. рублей, в том числе на пенсии пострадавшим, на пособия семьям, воспитывающим детей до трех лет, на выплаты специалистам по контрактам, выплаты выпускникам, работающим в зоне радиоактивного загрязнения, горячее питание и др.

Ежегодно обеспечивалась организация бесплатного питания порядка 120 тыс. учащихся, получающих общее базовое и среднее образование и проживающих на территориях радиоактивного загрязнения.

Обеспечены в необходимом объеме мероприятия по санаторно-курортному лечению и оздоровлению пострадавших граждан. Из 160 тыс. граждан, имеющих право и возможность выехать на лечение или оздоровление, ежегодно в период с 2016 по 2019 годы пользовались указанной льготой в среднем 95,7 тыс. граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, в том числе 86,1 тыс. детей. Сокращение количества граждан по сравнению со средним значением в 2020 году (73,4 тыс. граждан, в том числе 66,1 тыс. детей) связано с эпидемиологической ситуацией (COVID-19).

В целях повышения качества санаторно-курортного лечения и оздоровления проводилась работа по укреплению материально-технической базы детских реабилитационно-оздоровительных центров. Приобретено 18 единиц современного лечебного оборудования на общую сумму 274,7 тыс. рублей.

За счет средств Государственной программы в полном объеме проведены мероприятия по организационно-методическому

сопровождению Государственного регистра лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, модернизации программного обеспечения, формированию и актуализации базы данных, содержащих сведения о пострадавших гражданах.

В организациях здравоохранения республики в среднем за пятилетку ежегодно проходили диспансерный осмотр около 1 466,2 тыс. человек (97,7% подлежащих диспансеризации), в том числе 248,7 тыс. детей и подростков (99,9%).

За счет средств местных бюджетов произведены выплаты работникам по контрактной форме найма, для организаций здравоохранения приобретены лекарственные средства и материалы для зубопротезирования, медицинское оборудование, обеспечено функционирование Государственного регистра лиц, подвергшихся воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и деятельность межведомственных экспертных советов. Расходы составили 80,7 млн. рублей.

Организациям потребительской кооперации компенсированы затраты по доставке продуктов питания предприятиям торговли, расположенным на территориях радиоактивного загрязнения. На указанные цели направлено 38,3 тыс. рублей.

Комплекс защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве в целом по Государственной программе выполнен на 100,28%.

На выполнение комплекса защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве, направленного на получение продукции, отвечающей установленным нормативам по содержанию радионуклидов, обеспечение радиационной безопасности при выполнении сельскохозяйственных работ израсходовано 328,4 млн. рублей, в том числе на агрохимические меры – 312,4 млн. рублей.

Проведено известкование кислых почв на площади 134,4 тыс. га, поставлено 105,5 тыс. тонн действующего вещества фосфорных и 331,2 тыс. тонн действующего вещества калийных удобрений.

Для выпаса скота населения создано 882,4 га улучшенных луговых земель. Выполнены уходные работы на 5,0 тыс. га ранее созданных улучшенных луговых землях для скота личных подсобных хозяйств, включающие приобретение и внесение азотных удобрений.

В целях обеспечения производства нормативно чистого молока в личных подсобных хозяйствах поставлено 107,3 тонны комбикорма с цезийсвязывающей добавкой.

Проведены ремонтно-эксплуатационные работы на открытых внутрихозяйственных мелиоративных сетях протяженностью 7,0 тыс. км.

В 2016–2019 годах поставлены гербициды для химической обработки 164,0 га посевов корнеплодов.

На проведение работ по радиологическому обследованию сельскохозяйственных земель на площади 1,2 млн. га израсходовано 5,1 млн. рублей.

В Гомельской и Могилевской областях силами РСУП «Полесье» и РСУП «Радон» проведены работы по разборке и захоронению на отселенных территориях и в реабилитируемых населенных пунктах свыше 4 733 объекта. В соответствии с утвержденными графиками контроля, наблюдения и обслуживания выполняются плановые работы по обслуживанию 86 пунктов захоронения отходов дезактивации. На указанные цели израсходовано 39,9 млн. рублей.

Проведен комплекс мероприятий по обеспечению правового режима на отселенных территориях Гомельской и Могилевской областей по устройству 943 га минерализованных противопожарных полос, благоустройству и ремонту 182 кладбищ, 62 памятников, мест захоронения воинов, погибших во время Великой Отечественной войны, изготовлению и установке 1 555 предупреждающих знаков радиационной опасности. Расходы составили 1,1 млн. рублей.

В пределах выделенного финансирования выполнены защитные мероприятия в лесном хозяйстве, обеспечено функционирование подразделений радиационного контроля: ремонт, обслуживание, поверка приборов и оборудования, аккредитация двух подразделений радиационного контроля.

Выполнены работы по радиационному мониторингу и контролю радиоактивного загрязнения сельскохозяйственных земель, атмосферного воздуха, поверхностных вод, водных объектов и залежных земель, продукции личных подсобных хозяйств, питьевой воды и объектов жилищно-коммунального хозяйства, территорий, населенных пунктов, заготавливаемого продовольственного и лекарственно-технического сырья. Приобретено радиометрическое оборудование в количестве 250 единиц для оснащения системы контроля и мониторинга радиоактивного загрязнения. На указанные цели израсходовано 2,5 млн. рублей.

На реализацию мероприятий по обеспечению деятельности Полесского государственного радиационно-экологического заповедника израсходовано 37,4 млн. рублей. Обеспечено выполнение комплекса лесохозяйственных мероприятий, проведены работы по лесовосстановлению и лесоразведению на площади 1,6 тыс. га, уходу за минерализованными полосами общей протяженностью 1,4 тыс. км и лесопатологические обследования (61,0 тыс. га), выполнены санитарно-

оздоровительные мероприятия на площадях хвойных насаждений, подверженных повреждению стволовыми вредителями (480,9 га).

За 2016–2020 годы Министерством образования организовано повышение квалификации 975 сотрудников служб радиационного контроля по радиоэкологии, радиометрии и радиационной безопасности в учреждениях образования «Гомельский государственный университет имени Ф.Скорины» и «Международный государственный экологический институт имени А.Д.Сахарова». Израсходовано 28,3 тыс. рублей.

За счет субвенций, переданных в бюджеты областей на социально-экономическое развитие пострадавших регионов, облисполкомами осуществлялась реализация проектов в различных отраслях народного хозяйства.

Сдано в эксплуатацию 559 квартир (домов), газифицировано 5 663 жилых дома, проложено 420,1 км газопроводных сетей, 130,6 км водопроводных сетей. Введены в эксплуатацию 35 станций обезжелезивания воды, 5 артезианских скважин. Улучшена экологическая обстановка за счет использования чистого топлива и созданы необходимые санитарно-бытовые условия проживания населения.

В 2016 году:

- введен в эксплуатацию лечебный корпус хирургического стационара с операционным блоком в г. Могилеве;

- завершена реконструкция пищеблока с заменой технологического оборудования Гомельской областной клинической больницы скорой помощи;

- завершена реконструкция зданий Чечерской и Ветковской центральных районных больниц и областной клинической больницы в г. Гомеле;

- введены в эксплуатацию и реконструированы объекты детских реабилитационно-оздоровительных центров «Птичь», «Пралеска», «Жемчужина» и «Лесная поляна»;

- завершено строительство пищеблока и благоустройство средней общеобразовательной школы №1 в г. Славгороде, физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Костюковичи и в г.п. Краснополье, реконструирован спортивный комплекс в г. Быхове;

- обеспечен ввод в эксплуатацию 22 объектов производственного назначения в Гомельской и Могилевской областях;

- реализован инвестиционный проект – реконструкция производственного корпуса ОАО «Красный Мозырянин».

В 2017 году:

- выполнено строительство птицефабрики в ОАО «Хальч» в Ветковском районе, завершена реконструкция животноводческих

помещений под МТФ в Столинском районе, МТФ в Брагинском и Хойникском районах;

– проведена реконструкция помещений и строительство операционного блока Могилевеского областного онкодиспансера, благоустроена территория Славгородской районной больницы.

В 2018 году:

– завершены работы по реконструкции Гомельской детской областной больницы, модернизации фасада и системы вентиляции педиатрического отделения для выхаживания недоношенных детей детского корпуса Гомельской областной клинической больницы.

– обеспечена реконструкция детского отделения районной больницы и прилегающей к ней территории в г. Ветка;

– введен в эксплуатацию блок плавательных бассейнов в г. Ветка, завершены работы по строительству спортивного зала и реконструкции существующей котельной в КУП ДРОЦ «Свитанок» Пинского района. Выполнен капитальный ремонт с элементами модернизации здания ГУО «Гимназия г. Ветка»;

– завершены работы по реконструкции 7 объектов сельского хозяйства, благоустройству территории, прилегающей к ул. Озерной в г. Ветка и территории Хальчанской базовой школы и др.

В 2019 году:

– выполнены модернизация существующей автоматической пожарной сигнализации здания главного корпуса УЗ «Быховская центральная районная больница», реконструкция здания гаража на территории УЗ «Могилевский областной онкологический диспансер» в морфологический корпус с размещением гистологической и иммуногистохимической лабораторий. Модернизировано помещение под установку компьютерного томографа в Гомельском областном онкологическом диспансере;

– завершены работы по реконструкции бывшего здания добровольного общества содействия армии, авиации и флоту под спортивно-оздоровительный центр со строительством спортивного зала по ул. Челидзе в г.п. Брагин, капитальному ремонту с элементами реконструкции районного Дома культуры в г.п. Брагин, бассейна и переходной галереи в детском саду г.п. Комарин Брагинского района, здания по ул. Советской в г.п. Брагин под детскую школу искусств;

– выполнена модернизация фасада и кровли здания пожарной аварийно-спасательной части № 1 в г.п. Брагин;

– завершено строительство (реконструкция) 6 объектов сельского хозяйства.

В 2020 году:

- завершен капитальный ремонт городского Дома культуры в г.п. Комарин Брагинского района;
- обеспечено строительство пристройки к средней школе в аг. Литвиновичи Кормянского района;
- обеспечено строительство детского сада на 75 мест в г. Славгороде;
- произведен капитальный ремонт корпуса №1 в Гомельской областной туберкулезной больнице;
- введен в эксплуатацию 1 пусковой комплекс по реконструкции помещений под операционный блок в Гомельском областном госпитале инвалидов Отечественной войны;
- завершена реконструкция лаборатории радионуклидной диагностики УЗ «Могилевский областной онкологический диспансер»;
- в сельскохозяйственном производстве выполнена реконструкция молочно-товарной фермы в аг. Завойть Наровлянского района, 5 молочно-товарных ферм Славгородского района, построено 4 коровника с доильно-молочным блоком на ферме в д. Паре Пинского района и территории МТФ «Полесский» ГП «Полесская опытная станция» Лунинецкого района», построено 3 зерносушильных комплекса в Ельском и Кормянском районах;
- оптимизировано теплоснабжение в г. Хойники путем строительства новой блочно-модульной котельной.

За пятилетний период реализации Государственной программы приобретено 54 школьных автобуса, 519 единицы технологического оборудования для пищеблоков учреждений образования, 230 единиц медицинского оборудования, 1579 единиц сельскохозяйственной техники.

На выполнение указанных мероприятий направлено 552,9 млн. рублей, из которых 74,8 млн. рублей дополнительно выделены облисполкомам при уточнении республиканского бюджета за счет высвободившихся средств по другим направлениям Государственной программы.

Причина образования излишних плановых ассигнований связана с сокращением фактической потребности на проведение защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве и предоставление льгот и выплат компенсаций пострадавшим гражданам.

В соответствии с календарными планами и техническими заданиями выполнены работы по 121 заданию в рамках научного обеспечения Государственной программы. Расходы составили 8,4 млн. рублей.

В области информационной работы обеспечены реализация Комплексной системы информационного обеспечения, модернизация Комплексного электронного информационного ресурса, развитие,



наполнение и интегрирование с новыми интернет-ресурсами Единого фонда материалов по чернобыльским вопросам, информационно-методическое сопровождение деятельности местных информационных структур по чернобыльской тематике, развитие автоматизированной системы управления библиотечным фондом текущих публикаций в республиканских средствах массовой информации.

В области информационной работы обеспечены реализация Комплексной системы информационного обеспечения, модернизация Комплексного электронного информационного ресурса, наполнение Единого фонда материалов по чернобыльским вопросам, информационно-методическое сопровождение деятельности местных информационных структур по чернобыльской тематике (проведено 5 семинаров, осуществлена регулярная рассылка информационных материалов по электронной почте).

Проведены 82 информационно-просветительских мероприятия с населением и специалистами в 24 пострадавших от чернобыльской катастрофы районах в целях формирования радиозэкологической культуры и навыков безопасного проживания на территории радиоактивного загрязнения. Обеспечено информационное сопровождение деятельности местных «чернобыльских» информационных структур. Проведены информационно-просветительские мероприятия:

- информационного радиозэкологического объединения на базе Могилевского государственного университета им. А.А. Кулешова;

- для курсантов Специализированного лицея при Университете гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям (г. Гомель).

Изданы и распространены печатные материалы по основным аспектам чернобыльской катастрофы для различных целевых групп населения (плакаты по основам безопасности жизнедеятельности для 21 наиболее пострадавшего района с учетом специфики каждого, материалы «Беларусь и Чернобыль» и др.).

Ежегодно были организованы и проведены республиканская благотворительная акция «Рождественская елка – наши дети», международная социально-творческая программа «В будущее с надеждой».

Расходы на проведение информационных мероприятий составили 1,3 млн. рублей.

В результате эффективного выполнения задач заказчиками и внесения согласованных изменений в нормативные правовые документы цели Государственной программы достигнуты.

Долгосрочный характер и масштабы радиоактивного загрязнения регионов республики требуют продолжения выполнения работ по реализации мероприятий Государственной программы в целях поддержания на достигнутом уровне социальной и радиационной защиты населения, содействия восстановлению и устойчивому социально-экономическому развитию регионов.

Государственная программа относится к программам, формируемым с учетом принципа непрерывности их реализации.

В следующей пятилетке будет реализована Государственная программа, утвержденная постановлением Совета Министров от 22 марта 2021 г. № 159 «О государственной программе по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2021–2025 годы».