



ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Международная конференция
**«Чернобыль 20 лет спустя. Стратегия восстановления
и устойчивого развития пострадавших регионов»**

19–21 апреля 2006 года
г. Минск

Проведение настоящей конференции преследовало следующие цели:

- обобщение накопленного опыта преодоления последствий чернобыльской аварии и выработка рекомендаций, определяющих стратегию действий на последующее десятилетие;
- обсуждение результатов научных исследований и конкретных рекомендаций по эффективному управлению постчернобыльской ситуацией;
- обмен положительным опытом проведения социально ориентированной политики и развития сотрудничества с международными организациями, правительствами, неправительственными организациями по реализации новой стратегии решения чернобыльских проблем – комплексной реабилитации условий жизни на загрязненных территориях;
- поддержка международным сообществом усилий пострадавших государств по восстановлению нормальной жизнедеятельности в пострадавших регионах;
- вовлечение в международное чернобыльское сотрудничество новых партнеров, презентация новых международных чернобыльских программ и проектов, привлечение средств международного донорского сообщества с целью реабилитации загрязненных территорий.

Спустя 20 лет, прошедших со времени чернобыльской аварии, можно достаточно полно и взвешенно оценить ее последствия и эффективность предпринятых контрмер.

В начальный период после аварии нехватка данных о радиационной обстановке, знаний по действию радиации на организм и радиационной безопасности не позволила многим специалистам и, тем более, простым людям оценить ее реальные последствия. В результате субъективное восприятие последствий аварии, и вытекающие из него конкретные действия были не всегда адекватны действительному состоянию дел.

В последующие годы параллельно с проведением масштабных защитных мероприятий было подробно изучено загрязнение радионуклидами окружающей среды; определены дозы облучения населения; представлено множество данных, зачастую противоречивых, о последствиях чернобыльской аварии для здоровья людей.

Несмотря на продолжающиеся споры, сегодня стало очевидно, что чернобыльская авария существенно изменила жизнь многих людей, прежде всего, в Беларуси, России и Украине. Такие события, как переселение, ограничения в производстве сельскохозяйственной и промышленной продукции, противоречивая информация с оценкой возможных последствий аварии, а также ухудшение экономической обстановки и распад СССР изменили их образ жизни, наложили негативный отпечаток на психологию и мировоззрение. Все это вместе взятое сделало аварию действительно катастрофой для миллионов людей.

Заслушав и обсудив материалы национальных и обзорных докладов, выводы секционных заседаний, заключения международных организаций, изучавших последствия чернобыльской катастрофы, конференция достигла совместного понимания последствий аварии, эффективности реагирования, существующих проблем, а также сделала следующие выводы и рекомендации.

1. Авария на Чернобыльской АЭС привела к радиоактивному загрязнению внешней среды, значительно превышающему допустимые уровни радиационной безопасности на огромном пространстве. В зоне радиоактивного загрязнения оказались:

- 46,5 тыс. кв. км (23%) территории Беларуси;
- 43,5 тыс. кв. км (7%) территории Украины;
- 59,7 тыс. кв. км (1,5%) европейской части России.

Выпадения радионуклидов отличались значительной неравномерностью по составу, времени и месту. Действие короткоживущих радионуклидов (йод-131, барий-140, лантан-140) длилось относительно небольшой промежуток времени (недели) после аварии. Однако именно оно обусловило основную часть доз облучения населения. Загрязнение йодом-131 наблюдалось на огромной территории, в том числе на значительном удалении от Чернобыльской АЭС. Пострадали Прибалтика, Польша, Венгрия, Грузия и другие страны. Этот «йодный удар» привел к значительному росту патологий щитовидной железы, особенно в Беларуси, Украине, России.

Большая часть наиболее опасных в радиологическом плане долгоживущих радионуклидов (стронций-90, трансураниевые элементы – изотопы плутония и америция) локализована в ближней от разрушенного реактора зоне. С этих территорий проведено отселение людей, но негативные последствия загрязнения для экосистем будут существенно сказываться еще многие сотни лет. В течение длительного периода возврат населения на эти территории невозможен, а их использование для хозяйственной деятельности должно осуществляться с крайней осторожностью.

2. Преобладающая часть радионуклидов, выпавших на почву, в настоящее время находится в верхних ее слоях. Миграция цезия-137 и стронция-90 вглубь происходит очень медленно. Средняя скорость миграции составляет 0,3–0,5 см/год, поэтому угрозы водоносным горизонтам практически не существует.

В почвах с высоким содержанием глинистых материалов доля доступных для растений форм цезия-137 уменьшилась по сравнению с 1986 годом и не превышает 5%. В дерново-подзолистых супесчаных и песчаных почвах, а также на торфяниках этот показатель составляет 10–20%. Основная доля радионуклида находится в связанной форме. Для стронция-90 доля доступных форм достигает в дерново-подзолистых почвах 70%, в торфяных – 50 %. Доля доступных форм плутония и америция составляет, соответственно, 10 % и 13 %.

Таким образом, на значительной территории Беларуси, Украины и России сформировался огромный малоподвижный запас радионуклидов, который в течение многих десятилетий будет наносить значительный ущерб экологии и хозяйственной деятельности.

3. Основная часть радиоактивных выпадений поступила на водосборные территории Днепра, Припяти и их притоков. В первые годы после аварии смыв радионуклидов с водосборных площадей был наиболее значимым вторичным источником загрязнения экосистем.

В настоящее время, когда радиационная обстановка стабилизировалась, существенным является смыв радионуклидов с водосборных площадей только тех рек, водосборы которых частично или полностью находятся в 30-километровой зоне ЧАЭС. Смыв радионуклидов, особенно стронция-90 значительно

увеличивается во время паводков. Имеет место трансграничный перенос радионуклидов с поверхностными водами реки Припять на территорию Украины. Трансграничный перенос с водами рек Ипуть и Беседь (Россия–Беларусь) не превышает 1 % от общих запасов цезия-137 на их водосборах.

За счет процессов водного переноса, седиментации взвесей на дно водоемов и естественного распада концентрации цезия-137 в больших и средних реках значительно уменьшились. Однако в поверхностных водах большинства контролируемых рек активность цезия-137 и стронция-90 еще превышает доаварийные уровни.

В замкнутых и слабопроточных водных системах озерного типа за счет смыва радионуклидов с водосборных территорий объемная активность цезия-137 и стронция-90 в поверхностных водах приближается, а в ряде случаев превышает санитарно-гигиенические нормативы (в Республике Беларусь для цезия-137 – 10 Бк/л, для стронция-90 – 0,37 Бк/л). Озера, водохранилища и мелиоративные системы характеризуются высокими уровнями накопления цезия-137 в донных отложениях (до 49 тыс. кБк/кг).

В настоящее время в подземных водах контролируемых скважин, расположенных вблизи населенных пунктов на загрязненных радионуклидами территориях, изотопы цезия-137 и стронция-90 не обнаружены.

4. Радиоактивное загрязнение воздушных масс остается актуальным в основном для зоны отчуждения Чернобыльской АЭС и прилегающих к ней территорий. Наблюдается незначительное сезонное увеличение радиоактивности в приземном слое атмосферы во время проведения сельскохозяйственных работ. Кратковременное увеличение объемной активности в атмосферном воздухе наблюдается во время пожаров.

5. Чернобыльская авария привела к значительному загрязнению лесных экосистем. В Беларуси площадь лесов с плотностью загрязнения почв цезием-137 37 кБк/кв.м и более превышает 20,0 тыс. кв. км.

В начальный период после аварии около 80% всех радиоактивных выпадений на лесные площади было задержано надземными частями древесных растений.

В последующие годы на фоне продолжающегося самоочищения крон возрастает корневое поступление радионуклидов цезия-137 и стронция-90 в фитомассу деревьев. В настоящее время здесь находится 5–7 % общего запаса цезия-137 в лесных массивах. Согласно прогнозам, в ближайшие 10 лет надземная фитомасса накопит до 10–15 % радионуклидов. Это создает серьезные проблемы в лесном хозяйстве, включая вопросы радиационной безопасности работников. Для жителей окрестных населенных пунктов существуют проблемы со сбором ягод и грибов, заготовкой лекарственного сырья; доводимые до них предупреждения ограничительного характера не приводят к должному эффекту.

6. Растительные комплексы в целом оказались устойчивыми к радиационному воздействию. Для большинства представителей растительного мира на загрязненных территориях не обнаружено существенных изменений. Выраженные результаты воздействия радиации на растительность наблюдаются только при аномально высоких плотностях загрязнения (свыше 3700 кБк/кв.м) в непосредственной близости от разрушенного реактора. В их числе: искривление и опухолевые утолщения стеблей, асимметрия и курчавость листьев, усиление

роста боковых побегов, карликовость, кустистость, гигантизм, «рыжий лес», а также нарушения на уровне клеток (разрывы хромосом).

7. Накопление радионуклидов животными соответствует радиоактивному загрязнению территории их обитания.

Прекращение хозяйственной деятельности на территориях отчуждения и отселения отразилось на структуре видов и численности птиц и охотничье-промысловых млекопитающих. Благодаря обильной кормовой базе и отсутствию пресса охоты, в 4–5 раз увеличилась численность волка. Отмечено перераспределение в сообществах и структуре популяций млекопитающих, численность которых имеет в последние годы тенденцию к снижению. На территориях мелиоративных систем возросло видовое разнообразие и численность амфибий и рептилий, птиц болотного и древесно-кустарникового комплекса. В целом в фаунистических комплексах увеличилась численность ряда редких видов животных.

Требует внимания паразитологическая ситуация. Разнообразие и численность паразитов диких птиц, мелких млекопитающих, обитателей их гнезд и кровососущих двукрылых насекомых в загрязненных радионуклидами районах выше, чем на сопредельных территориях. С течением времени следует ожидать дальнейшего увеличения численности видов, имеющих эпидемическое и эпизоотическое значение.

8. Продукты питания, получаемые в лесу (грибы, ягоды, орехи), на охоте и рыбной ловле традиционно составляют значительную часть рациона жителей сельских населенных пунктов Беларуси, России и Украины. На загрязненных территориях активность радионуклидов в этих продуктах может многократно превосходить гигиенические нормативы.

Содержание радионуклидов в грибах и ягодах (черника, клюква, земляника) превышает эти нормативы даже на территориях с незначительной (менее 37 кБк/кв.м) плотностью загрязнения почвы. Удельная активность цезия-137 в ягодах и свежих грибах может превышать 20 тыс. Бк/кг, в сухих грибах – 150 тыс. Бк/кг, в мясе диких животных – 250 тыс. Бк/кг, что в сотни раз превосходит допустимые уровни. Концентрация цезия-137 у рыбы в непроточных водоемах может иметь чрезвычайно высокие значения, достигающие для хищных пород 300 тыс. Бк/кг.

В ближайшие годы не предвидится существенного снижения содержания радионуклидов для указанных продуктов питания. В то же время вклад этих продуктов в формирование доз внутреннего облучения части населения может достигать 70–80%, что представляет серьезную радиологическую проблему.

9. Лица, принимавшие участие в ликвидации последствий чернобыльской катастрофы, и население, проживающее на загрязненных радионуклидами территориях, получили дополнительные дозы облучения от единиц до сотен мЗв и в настоящее время по-прежнему подвергаются хроническому облучению в малых дозах. К 2005 г. основной частью населения получено до 80% дозы, ожидаемой за всю жизнь.

Превышение накопленной дозы на весь организм значения 200 мЗв в Беларуси выявлено у жителей 214 населенных пунктов в возрасте 1–2 года на момент аварии. В 968 населенных пунктах накопленная доза превысила 70 мЗв в этой же возрастной категории.

Наибольший вклад в суммарную накопленную эффективную дозу облучения внесли радионуклиды йода-131, что значительно зависело от возраста человека на момент аварии. Вклад радионуклидов йода в суммарную накопленную эффективную дозу облучения составлял до 80%.

Вклад радионуклидов стронция в формирование суммарной дозы облучения после чернобыльской аварии незначителен (1–4% суммарной дозы облучения), а трансураниевых элементов еще меньше (0,1–1% суммарной дозы).

Расчет доз облучения щитовидной железы показал, что среднегрупповые дозы колебались в широком диапазоне от сотых долей до десятков Гр. Максимальные дозы облучения щитовидной железы были получены детьми и подростками на момент аварии. Эти категории лиц являются группой высокого риска по развитию радиационно-индуцированного рака щитовидной железы.

10. За период 1986–2004 гг. среди лиц, облученных в возрасте 0–18 лет, выявлено 2430 случаев рака щитовидной железы, 2399 случаев из них диагностировано с 1990 г. Пик заболеваемости детей приходился на 1995–1996 гг., в эти годы заболеваемость среди них по сравнению с 1986 г. увеличилась в 39 раз. Связь между поглощенными дозами облучения щитовидной железы и увеличением заболеваемости раком этой локализации среди детей и подростков научно доказана. Все заболевшие раком щитовидной железы прошли успешное лечение на базе специализированных клиник, в результате чего летальность не превысила 1%. Однако эти лица по-прежнему имеют отклонения в состоянии здоровья, связанные с пожизненным приемом гормональных препаратов. Поэтому качество их жизни существенно отличается в сравнении с здоровыми лицами.

За период 1986–2004 гг. заболеваемость раком щитовидной железы взрослого населения увеличилась более чем в 6 раз – с 1,9 случаев на 100000 населения в 1986 г. до 12,7 случаев на 100000 населения в 2004 г. Последние научные данные свидетельствуют о том, что среди взрослого населения на момент чернобыльской катастрофы, также как и среди детей и подростков, зависимость доза–эффект имела линейный характер.

11. Проведенными до настоящего времени исследованиями пока не удалось напрямую связать увеличение частоты других, помимо рака щитовидной железы, локализаций злокачественных новообразований с действием аварийного облучения. Такое положение связано с малым временем, прошедшим с момента окончания теоретического минимального латентного периода, недостаточной длительностью жизни под риском облученных популяций и, вероятно, особенностями процессов канцерогенеза при хроническом облучении в малых дозах.

Однако среди наиболее облученной когорты ликвидаторов отмечается опережающий рост заболеваемости злокачественными новообразованиями легкого, мочевого пузыря, кожи и желудка по сравнению с контрольной группой. Риск заболеть злокачественными новообразованиями всех локализаций среди ликвидаторов на 23% выше, чем среди необлученного населения, раком желудка – на 15%, ободочной кишки – на 33%, легкого – на 26%, мочевого пузыря – на 65%, почки – на 24%, щитовидной железы – в 2,6 раз.

Вызывает беспокойство статистически значимое превышение заболеваемости раком молочной железы среди женщин, проживающих на загрязненных радионуклидами территориях; риск заболеть раком молочной

железы среди них на 25% выше, чем в контрольной группе. На загрязненных радионуклидами территориях отмечается существенное «омоложение» заболеваемости раком молочной железы – пик заболеваемости достигается на 15 лет раньше и соответствует возрастной группе 55–59 лет, среди женщин контрольной группы – 70–74 года. Зависимость между накопленной дозой облучения и реализованным относительным риском развития рака молочной железы имеет линейный характер.

12. Имеются данные об опережающем росте заболеваемости неонкологической природы у различных категорий пострадавшего населения, прежде всего у ликвидаторов. Это заболеваемость аутоиммунным тиреоидитом, катарактой, болезнями системы кровообращения, которые (за исключением катаракты) по существующим представлениям не относятся к радиационно-обусловленным.

13. Статистически достоверного превышения частот врожденных пороков развития (ВПР) в пострадавших регионах не наблюдается, однако количество зарегистрированных ВПР строго учета увеличилось в 2 раза по сравнению с доаварийным периодом.

14. Медицинские последствия чернобыльской катастрофы для населения не ограничиваются чисто радиологическими. Катастрофа способствовала формированию у части населения загрязненных районов неадекватного восприятия радиационного риска, что приводит к устойчивому психологическому дискомфорту. Обеспокоенность последствиями излучения для здоровья не уменьшается. Более того, она распространяется среди более широких слоев населения, в том числе за пределами загрязненных территорий.

Особую тревогу в обществе вызывает состояние здоровья детей, при этом беспокойство родителей передается детям. В пострадавших районах развиваются негативные демографические тенденции. Наблюдается снижение рождаемости, увеличение смертности, уменьшение числа трудоспособного населения.

15. Ущерб, нанесенный чернобыльской катастрофой экономике пострадавших государств, прежде всего Беларуси, Украине и России, огромен. Значительно уменьшены размеры пользования лесными, минерально-сырьевыми и другими ресурсами. Прекращено существование ряда хозяйств, предприятий, заводов. Большинство из действующих несут значительные потери от снижения объемов производства, неполной окупаемости средств, вложенных в здания, сооружения, оборудование, мелиоративные системы, неполной загрузки производственных мощностей, недостатка квалифицированных специалистов и руководителей. Существенными являются потери топлива, сырья и материалов.

16. Экономический ущерб от последствий чернобыльской катастрофы только для Беларуси оценивается в 235 млрд. долларов США (в расчете на 30-летний период преодоления), что равно 32 бюджетам республики доаварийного 1985 года. В него включены связанный с загрязнением минерально-сырьевых, земельных, водных, лесных и других ресурсов ущерб, нанесенный промышленности, сельскому хозяйству, строительному комплексу, транспорту и связи, лесному хозяйству, жилищно-коммунальному хозяйству и другим отраслям социальной сферы; потери, связанные с ухудшением здоровья населения, а также дополнительные затраты на преодоление последствий катастрофы и обеспечение безопасных условий жизнедеятельности населения.

17. В наибольшей степени пострадало сельское и лесное хозяйство. Резко сократились посевные площади, снилась урожайность и уменьшился валовый сбор сельскохозяйственных культур, существенно уменьшились поголовье и продуктивность скота.

В Беларуси радиоактивному загрязнению с плотностью выше 37 кБк/кв.м по цезию-137 подверглось более 1,8 млн. гектаров сельскохозяйственных угодий (около 20% их общей площади). Из них 265 тыс. гектаров были исключены из сельскохозяйственного оборота, что потребовало ликвидации 53 колхозов и совхозов. Только за счет этого ущерб ежегодно превышает 700 млн. долларов США. Ежегодный недобор продукции составляет 641 тыс. т. кормовых единиц, 256 тыс. т. молока, по 24 тыс. т. мяса крупного рогатого скота и свинины в живом весе.

В белорусских лесах сосредоточено до 70 процентов радионуклидов, выпавших на территорию республики. В различной степени загрязнено 53 из 95 лесхозов отрасли. Запасы спелой и перестойной древесины на территории с плотностью загрязнения почв цезием-137 555 кБк/кв.м и более в настоящее время превышают 2 млн. куб. м, а к 2010 году они достигнут 3,5 млн. куб.м. В Гомельской и Могилевской областях заготовка древесины на территории с плотностью загрязнения по цезию-137 свыше 555 кБк/кв.м осуществляется со значительными ограничениями и выполнением ряда обязательных требований.

18. Авария на Чернобыльской АЭС поставила перед бывшим СССР и тремя наиболее пострадавшими республиками, – Украиной, Белоруссией и Россией, – исключительно сложные задачи, в первую очередь, по обеспечению радиационной безопасности населения. Для решения этих задач требовалось незамедлительное привлечение значительных ресурсов, адекватное и ранжированное планирование действий, четкое и системное управление мероприятиями как чрезвычайного, так и долгосрочного характера. Были предприняты крупномасштабные меры по ликвидации последствий на самой ЧАЭС, дезактивации сопредельных территорий, эвакуации населения. В целом реагирование на начальном периоде аварии было адекватным и эффективным. Однако экстраординарный характер ситуации обусловил и ряд ошибок или промедлений. В частности, это относится к йодной профилактике населения.

Масштабы аварии потребовали разработки и осуществления на государственном уровне долгосрочной и финансовоемкой программы неотложных мер по преодолению ее последствий. Эта союзно-республиканская программа выполнялась в 1990–1992 годах.

19. Распад СССР вынудил входившие ранее в его состав республики самостоятельно решать проблемы преодоления последствий аварии на ЧАЭС.

В Республике Беларусь, для которой последствия Чернобыля в относительном выражении оказались наиболее велики, начиная с 1993 года, реализованы три Государственных программы преодоления последствий катастрофы на ЧАЭС, финансируемых из республиканского бюджета; начато выполнение следующей программы на период до 2010 года. Чернобыльская проблематика, вопросы состояния здоровья и жизнедеятельности населения на пострадавших территориях находится в фокусе внимания законодательной и исполнительной власти, Президента Республики Беларусь. Координацию всех ведущихся работ осуществляет специальный орган государственного управления

– Комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при Совете Министров Республики Беларусь.

20. Затраты на чернобыльские программы в Республике Беларусь ежегодно составляли значительную часть республиканского бюджета: от 17 до 5 процентов. Это позволило эффективно решить ряд важнейших проблем.

- Создана нормативная правовая база по всем направлениям преодоления последствий аварии.

- Углубленное медицинское обследование, которое ежегодно проходят около 1,6 миллиона человек, комплекс мер по повышению уровня медицинского обслуживания, масштабная программа санаторно-курортного лечения и оздоровления пострадавших позволили не допустить значительного роста заболеваемости ликвидаторов аварии, пострадавшего населения.

- Практически завершено переселение из наиболее загрязненных районов около 138 тыс. человек; построено (приобретено) 4,6 млн.кв.м жилья для переселенцев и выполнены работы по их обустройству на новых местах проживания.

- Действует система социальной защиты всех категорий пострадавшего населения.

- Защитные меры в агропромышленном комплексе и лесном хозяйстве обеспечивают производство удовлетворяющей радиологическим нормативам продукции.

- Создана и эффективно функционирует система радиационного контроля производимой продукции, мониторинга объектов окружающей среды.

- Ведется необходимый комплекс работ по содержанию отчужденных территорий, в том числе в 30-километровой зоне ЧАЭС, на базе которой создан государственный радиационно-экологический заповедник.

- Развернута система подготовки и переподготовки кадров, информирования населения по проблемам радиационной безопасности.

- Организовано и осуществляется научное обеспечение работ по преодолению последствий чернобыльской катастрофы. Созданы и успешно работают новые научно-исследовательские институты и центры.

- Разработана и поставлена на промышленное производство современная приборная база для измерения и контроля ионизирующих излучений.

- Предприняты значительные усилия по привлечению внимания мирового сообщества к проблемам последствий катастрофы на ЧАЭС для наиболее пострадавших государств.

Тем не менее, финансовых возможностей государства недостаточно для решения всех проблем в ближайшем будущем. На преодоление ущерба, оцененного в 32 среднегодовых бюджета доаварийного 1985 года, республика смогла направить около двух, что составляет около 18 млрд. долларов США.

21. Среди проблем, требующих дальнейшего решения, важнейшая – обеспечение радиационной безопасности населения. Радиационная обстановка в ряде пострадавших регионов до сих пор остается сложной. Существуют населенные пункты, где среднегодовые эффективные дозы дополнительного облучения населения за счет чернобыльских выпадений превышают 1 мЗв, что в соответствии с национальным законодательством требует дальнейшего

проведения защитных мер. Особого внимания требуют существующие даже в относительно благополучных населенных пунктах т. н. критические группы населения, для которых доза облучения может значительно превышать значение 1 мЗв.

22. В загрязненных районах по-прежнему оправданы крупномасштабные защитные меры – в противном случае в них будет производиться продукция, не отвечающая радиологическим нормативам.

В настоящее время в Республике Беларусь сельское хозяйство ведется на 1,1 млн. гектар угодий, загрязненных радионуклидами цезия-137 с плотностью от 37 до 1480 кБк/кв.м. Такие угодья имеются у 633 сельскохозяйственных организаций на территории 61 административного района республики. Кроме того, в 276 из них на площади 0,375 млн. га почвы одновременно загрязнены радионуклидами стронция-90 с плотностью более 5,5 кБк/кв.м.

Сложившаяся радиационная обстановка предопределила введение особых правил, рекомендаций и ограничений на проведение сельскохозяйственных работ, виды безопасной хозяйственной деятельности, производство сельскохозяйственных культур, накапливающих радионуклиды.

23. Стратегическая задача на предстоящий период работы – обеспечить радиационно-экологическую реабилитацию и устойчивое социально-экономическое развитие загрязненных территорий без ограничения хозяйственной деятельности по радиационному фактору; создать условия, при которых лица, пострадавшие от катастрофы на ЧАЭС и проживающие на загрязненных радионуклидами территориях, ощущали бы повышенную социальную, медицинскую защищенность, а резерв здоровья у этой категории населения был бы не ниже чем для общей популяции.

Достижение главной цели реабилитации – реального экономического возрождения и устойчивого развития – должно строиться на основе непрерывного радиационного мониторинга окружающей среды, восстановления экономического потенциала пострадавших районов, внедрения прогрессивных технологий производства продукции в агропромышленном комплексе и лесном хозяйстве, повышения благосостояния проживающего здесь населения. Это потребует совершенствования национальных подходов и международной помощи для восстановления социальной инфраструктуры пострадавших регионов и мест компактного проживания эвакуированного населения.

Остается актуальной задача создания благоприятных условий для привлечения отечественных и зарубежных инвестиций, проведения инновационной социальной политики в загрязненных регионах, способствующей экономическому развитию этих регионов, развитию малого и среднего предпринимательства, индивидуальной трудовой деятельности, созданию здесь новых рабочих мест.

Устойчивое развитие загрязненных территорий невозможно без серьезной государственной поддержки и помощи международных и национальных партнеров, направленной на укрепление личных подсобных хозяйств сельских жителей. Развитие личных подсобных хозяйств и самозанятости населения будут способствовать оздоровлению морально-психологической обстановки в сельских сообществах людей, повышению деловой активности жителей деревень и их способности адаптироваться к рыночным условиям, увеличению доходов

населения и снижению в будущем их зависимости от социальной помощи государства.

24. Решению проблем реабилитации препятствует психологическое состояние и все еще недостаточный уровень информированности пострадавших людей. Необходимо дальнейшее совершенствование системы информирования и просвещения населения по вопросам радиационной обстановки, эффективности контрмер и другим аспектам, которая способствовала бы усвоению жителями загрязненных территорий рекомендаций науки и медицины в части безопасной жизнедеятельности. Важно преодолеть синдром «чернобыльской жертвы», препятствующий активному вовлечению населения в социально-экономическую деятельность.

25. Требуется совершенствования и развития, учета международных рекомендаций нормативная правовая база, в том числе для системы социальной защиты пострадавших, создания благоприятных экономических условий развития загрязненных территорий.

26. Сложность и многообразие порожденных чернобыльской катастрофой проблем диктуют необходимость поддержания высокого уровня соответствующих научных исследований. Актуальны следующие основные задачи.

Для уточнения роли радиационного фактора в возможном увеличении онкологической заболеваемости необходимо проведение тщательно спланированных долговременных радиационно-эпидемиологических исследований. Остаются большие трудности в реконструкции индивидуальных доз ликвидаторов. Требуется изучения проблема роста неонкологических заболеваний (катаракта, болезни сердечно-сосудистой системы и др.) у ликвидаторов и пострадавшего населения.

По-прежнему актуальна дальнейшая разработка организационных, агрохимических, агротехнических мероприятий и технологий, направленных на производство нормативно чистой сельскохозяйственной продукции в личных подсобных, фермерских хозяйствах и в общественном секторе.

Необходима научно-обоснованная стратегия содержания и возможного хозяйственного использования отселенных территорий.

До сих пор не изучены в полной мере биологические эффекты малых доз облучения, сочетанного действия радиационного и других факторов, воздействие сложившейся обстановки на окружающую среду и биоту.

Объектом повышенного внимания должна стать территория Полесского государственного радиационно-экологического заповедника в Республике Беларусь. Она является уникальным полигоном для исследования воздействия радиации на природные биогеоценозы, процессов самоочищения природных сообществ. Полученные данные необходимо использовать для прогнозирования последствий долговременного воздействия радионуклидов на живую природу, разработки рациональных способов защиты окружающей среды и планирования хозяйственной деятельности на реабилитируемых территориях.

Требуется уточнить особенности распределения и поведения в экосистемах радионуклидов плутония и америция, что необходимо для оценки состояния природной среды, прогноза радиационной обстановки.

27. Нуждается в совершенствовании система дозового мониторинга путем оптимизации объемов инструментального определения содержания радионуклидов в объектах окружающей среды и организме человека, выделения критических территорий и групп населения.

Требует развития метрологическое обеспечение системы радиационного контроля в соответствии с международными стандартами системы ИСО, включая программы обеспечения качества радиационных измерений. Актуальной задачей является переоснащение системы современной приборной базой. Она должна отвечать требованиям действующих и разрабатываемых более жестких нормативов по содержанию радионуклидов в продукции, а также обеспечивать высокую точность измерений в соответствии с международной системой сертификации продукции.

28. Эффективное международное сотрудничество – важная составляющая работы по преодолению последствий чернобыльской катастрофы. Конференция отмечает значительный вклад международного сообщества в дело преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, и новый импульс, который получила эта работа в последние годы.

Наиболее весомыми и значимыми документами по международному чернобыльскому сотрудничеству являются резолюции Генеральной Ассамблеи ООН. Конференция отмечает позитивный характер резолюции 60-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы», принятой 14 ноября 2005 г. Соавторами по проекту резолюции стали 69 государств – это лучшее свидетельство внимания мирового сообщества к проблемам Чернобыля.

29. Конференция поддерживает инициативу Республики Беларусь о провозглашении Организацией Объединенных Наций «Десятилетия возрождения и устойчивого развития регионов, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» и закреплении за Программой развития ООН координации его проведения.

30. Конференция отмечает значительный опыт в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, накопленный белорусскими специалистами, и объем научных данных в области воздействия ядерной радиации, собранных и систематизированных белорусскими учеными, и считает целесообразным участие Беларуси в деятельности Научного комитета ООН по действию атомной радиации.

Конференция обращается к Генеральной Ассамблее ООН с предложением рассмотреть вопрос о расширении членского состава Научного комитета ООН по действию атомной радиации.

31. В период 1990–2001 годы чернобыльская проблематика присутствовала в программах сотрудничества основных международных организаций системы ООН, таких как ПРООН, МАГАТЭ, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, Всемирный банк, ВОЗ, а также ОБСЕ, ТАСИС, Международная Федерация Красного Креста и Красного Полумесяца и других.

Было организовано взаимодействие с правительственными и неправительственными организациями Швейцарии, Италии, Франции, Германии, Великобритании, Ирландии, США, Японии.

По оценкам ООН помощь Республике Беларусь в указанный период со стороны организаций системы ООН составила около 45 млн. долл. США, по линии программы ТАСИС Европейского Союза – свыше 2 млн. долл., по линии Гуманитарного офиса ЕС – 6,5 млн. долл.

По линии частных структур ежегодно в Республику Беларусь поступало и продолжает поступать иностранной безвозмездной помощи в виде товаров на сумму порядка 50 млн. долл. США (в основном из Германии, Италии, США, Швейцарии, КНР и ряда других стран).

Однако помощь наиболее пострадавшим странам в основном осуществлялась в рамках классических гуманитарных операций по поводу чрезвычайных ситуаций.

32. Договорные отношения на двухсторонней основе получили конкретное и последовательное воплощение только между Республикой Беларусь и Российской Федерацией путем реализации программ совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства.

Указанные программы направлены на формирование и реализацию единой политики двух государств по решению чернобыльских проблем. В ходе их выполнения решаются задачи, дополняющие национальные программы, и требующие объединения усилий двух государств. В их числе: развитие, совершенствование и обеспечение функционирования единой системы оказания специализированной медицинской помощи пострадавшим; формирование и практическая реализация единых подходов к реабилитации населения и территорий, разработка и внедрение единых стандартов, наиболее эффективных технологий, реализация других экономически оправданных мероприятий.

Участники конференции от Российской Федерации и Республики Беларусь отмечают высокую эффективность реализованных мероприятий и предлагают активизировать разработку новой программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства.

Конференция подчеркивает необходимость углубления взаимодействия по решению проблем последствий катастрофы трех наиболее пострадавших стран: России, Украины, Беларуси, в том числе в рамках совместных программ и проектов.

33. Принципиально новые подходы к оказанию помощи пострадавшим государствам сформулированы в докладе миссии ООН «Гуманитарные последствия аварии на Чернобыльской АЭС: стратегия реабилитации». Впервые даны рекомендации об изменении приоритетов международного чернобыльского сотрудничества: от оказания чрезвычайной гуманитарной помощи к долговременному процессу содействия комплексной реабилитации пострадавших районов. Такой подход в настоящее время следует считать общепризнанным на международном уровне. Подтверждением этому служат выводы Международного чернобыльского форума, представленные на заключительной конференции 6–7 сентября 2005 года в Вене, результаты работы настоящей конференции.

34. Конференция приветствует инновационный характер программы международной технической помощи «Сотрудничество для реабилитации» –

программы нового поколения, представленной в развитие стратегии ООН в части поддержки социально-экономического развития пострадавших регионов.

35. Конференция отмечает развитие нового направления постчернобыльского международного сотрудничества – совместный проект Всемирного банка и Правительства Республики Беларусь по реабилитации районов, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС. Предоставление Всемирным банком займа на преодоление последствий чернобыльской катастрофы открывает новый этап сотрудничества, основанный на переходе от безвозмездной помощи к проектам кредитования.

36. Конференция подчеркивает важность продолжения активной целенаправленной работы по освещению чернобыльской проблематики в средствах массовой информации с целью обеспечения мировой общественности объективной информацией о последствиях катастрофы и проблемах, требующих решения.

37. Конференция приветствует участников предстоящей Киевской международной конференции и обращается с предложением присоединиться к основным положениям настоящих выводов и рекомендаций, консолидировать усилия в преодолении последствий чернобыльской катастрофы.