

## Отчет о выполнении в 2018 году мероприятий Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011-2015 годы и на период до 2020 года

Государственной программой по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 1922 (далее – Государственная программа) определены основные цели в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС:

дальнейшее снижение риска неблагоприятных последствий для здоровья граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС;

поддержание на достигнутом уровне защитных мероприятий, осуществление радиационного мониторинга и контроля радиоактивного загрязнения объектов окружающей среды и продукции;

содействие восстановлению и устойчивому социально-экономическому развитию регионов при безусловном выполнении требований радиационной безопасности;

научное и информационное сопровождение.

Изменения и дополнения в Государственную программу вносились постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2016 г. № 665, 20.12.2016 г. № 1055, 27.12.2017 г. № 1012, 27.12.2018 г. № 954.

Объемы финансирования всех мероприятий Государственной программы указаны в соответствии с объемами, установленными Законом Республики Беларусь «О республиканском бюджете на 2018 год» и соответствующими решениями местных Советов депутатов, расходы за счет уточнения и перераспределения облисполкомами в установленном порядке плановых назначений в конце 2018 года.

Гомельским облисполкомом задача «Социальная защита, медицинское обеспечение, санаторно-курортное лечение и оздоровление пострадавшего населения» дополнена мероприятием по обеспечению деятельности межведомственных экспертных советов, с финансированием за счет средств местного бюджета области.

Скорректированы целевые показатели по выполнению комплекса защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве. Внесены изменения в порядок планирования потребности в материально-технических ресурсах и объемов финансирования защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве.

В 2018 году мероприятия Государственной программы выполняли 17 заказчиков, в том числе облисполкомы и Минский горисполком. Финансирование программных мероприятий осуществлялось из средств республиканского и местных бюджетов.

На выполнение мероприятий Государственной программы направлено 472 млн. рублей, в том числе из средств республиканского бюджета – 455,5 млн. рублей, местных бюджетов – 16,5 млн. рублей. Фактически использовано 465 млн. рублей, в том числе средства республиканского бюджета – 448,5 млн. рублей, местных бюджетов – 16,5 млн. рублей (приложения 1 – 3).

Кроме того, на выполнение мероприятия по обеспечению деятельности государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения «Полесский радиационно-экологический заповедник» дополнительно направлены суммы превышения доходов над расходами от приносящей доходы деятельности в объеме 525,9 тыс. рублей и 1 млн. рублей, выделенный из средств республиканского бюджета на финансирование мероприятий по разработке и внедрению системы автоматизированного радиационного и пожарного контроля (ПСМ от 20.04.2018 №306).

Выполнены в полном объеме сводные целевые показатели, из 46 мероприятий выполнены на 100% – 42, 99,96% – 1, 98,8% – 1 и 75,7% – 1, что в целом больше предыдущего года на 25,5%. Количество целевых показателей выполнено больше на 19,7%, чем в 2017 году.

Обеспечено предоставление льгот и выплата компенсаций пострадавшим от катастрофы гражданам под заявленную потребность.

Организовано бесплатное питание 118,7 тыс. учащихся, получающих общее базовое и среднее образование и проживающих на территории радиоактивного загрязнения.

Обеспечены в необходимом объеме мероприятия по санаторно-курортному лечению и оздоровлению пострадавших граждан. Из 160 тыс. граждан, имеющих право и возможность выехать на лечение или оздоровление, воспользовались указанной льготой 97,7 тыс. граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, в том числе 87,6 тыс. детей, что больше, чем в 2017 году на 1,2 тыс. граждан, из них – 600 детей.

За счет средств Государственной программы в полном объеме проведены мероприятия по организационно-методическому сопровождению Государственного регистра лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, модернизации программного обеспечения, формированию и актуализации базы данных, содержащих сведения о пострадавших гражданах.

В организациях здравоохранения республики на диспансерном учете состоит 1 493,5 тыс. человек, в том числе 249,4 тыс. детей и подростков. В течение года прошло осмотр 1 471,4 тыс. человек (98,5%), в том числе – 249,4 тыс. детей и подростков (100%).

За счет средств местных бюджетов обеспечены выплаты работникам согласно контрактной форме найма, лекарственные средства и материалы для зубопротезирования. Расходы на это направление составили 16,5 млн. рублей, что на 18,7% больше, чем в 2017 году.

Организациям потребительской кооперации компенсированы затраты на подвоз продуктов питания предприятиям торговли, расположенным на территории радиоактивного загрязнения. На указанные цели направлено 7,5 тыс. рублей.

Реализация комплекса защитных мер в полном объеме позволила обеспечить производство продукции, соответствующей республиканским и международным нормативам по содержанию радионуклидов. Данные радиационного контроля свидетельствуют о положительных тенденциях снижения производства пищевых продуктов, загрязненных радионуклидами выше допустимых уровней, что в значительной мере обусловлено последовательной реализацией защитных мер.

Комплекс защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве в отчетном периоде в целом по Государственной программе выполнен на 100,4%. Вместе с тем, отдельные показатели комплекса облисполкомами выполнены не в полном объеме.

Так, Гродненским, Минским и Могилевским облисполкомами на 99% выполнена поставка минеральных удобрений. Гродненским облисполкомом не решена проблема прошлого года по поставке «невагонных норм» удобрений фермерским хозяйствам области.

Целевой показатель по возмещению затрат на приобретение средств химической защиты растений за счет сокращения площади посевов корнеплодов и овощей на загрязненных почвах в Могилевской области выполнен в соответствии со структурой посевной площади, а к плану, установленному в Государственной программе – 75,7%. Брестским облисполкомом не скорректированы показатели, установленные в Государственной программе, по выполнению ремонтно-эксплуатационных работ на внутрихозяйственных мелиоративных сетях и проведению радиологического обследования сельскохозяйственных земель. Гомельским облисполкомом в план радиационного обследования включены закустаренные и заболоченные земли.

В результате ремонтно-эксплуатационные работы проведены на открытых внутрихозяйственных мелиоративных сетях протяженностью 1,4 тыс. км вместо 1,5 тыс. км. Поставлены гербициды для химической обработки 28 га посевов корнеплодов при плане 37 га. Работы по радиологическому обследованию сельскохозяйственных земель проведены на площади 215,5 тыс. га, что меньше на 0,3% установленного в Государственной программе показателя.

Основными факторами, повлиявшими на выполнение мероприятий по радиационной защите и адресному применению защитных мер не в полном объеме, по-прежнему является недостаточная работа облисполкомов по организации своевременного выполнения необходимых мероприятий, децентрализация закупок, несвоевременность подготовки и внесения изменений в расчеты.

Выполнены плановые работы по содержанию 86 пунктов захоронения отходов дезактивации. Проведены работы по ремонту ограждений пунктов захоронения отходов дезактивации, установке и обновлению знаков радиационной опасности, предупреждающих аншлагов, уничтожению древесно-кустарниковой растительности, поддержанию в надлежащем состоянии подъездных путей, отбору проб из контрольных скважин для исследования на содержание цезия-137 и стронция-90 в грунтовых водах.

На реализацию мероприятий по ликвидации объектов, захоронению отходов, требующих специального обращения направлено 7,6 млн. рублей. За указанные средства РСУП «Полесье» и РСУП «Радон» в Гомельской и Могилевской областях проведены работы по разборке и захоронению 1 010 объектов.

На отселенных территориях Гомельской и Могилевской областей осуществлен комплекс мероприятий по содержанию зон отчуждения и отселения. Выполнены в требуемом объеме работы по благоустройству кладбищ, ремонту памятников, мест захоронения воинов, погибших во время Великой Отечественной войны, устройству минерализованных полос, изготовлению и установке предупреждающих знаков радиационной опасности.

В пределах выделенного финансирования выполнены защитные мероприятия в лесном хозяйстве, обеспечено функционирование подразделений радиационного контроля: ремонт, обслуживание, поверка приборов и оборудования, аккредитация одного подразделения радиационного контроля.

Выполнены запланированные работы по радиационному мониторингу окружающей среды, сельскохозяйственных земель и лесного фонда, контролю радиоактивного загрязнения пищевых продуктов, сельскохозяйственного сырья, объектов жилищно-коммунального хозяйства, заготавливаемого продовольственного и лекарственно-технического сырья.

Министерствами и ведомствами, входящими в систему радиационного контроля республики, постоянно отслеживалась динамика радиоактивного загрязнения почв, водного и воздушного бассейнов, проводился радиационный контроль заготавливаемой плодовой и

дикорастущей продукции. Приобретено радиометрическое оборудование в количестве 43 единиц для оснащения системы контроля и мониторинга радиоактивного загрязнения.

На реализацию мероприятий по обеспечению деятельности Полесского государственного радиационно-экологического заповедника в отчетном периоде израсходовано 9,9 млн. рублей, из них 563,9 тыс. рублей дополнительно выделенные средства из резервного фонда Президента Республики Беларусь для выплаты заработной платы работникам.

Обеспечено выполнение комплекса лесохозяйственных мероприятий, проведены работы по лесовосстановлению и лесоразведению на площади 325,2 га, лесопатологические обследования и уход за минеральными полосами, начаты работы по разработке площадей, подвергшихся пожарам с дальнейшим их лесовосстановлением, выполнены санитарно-оздоровительные мероприятия на площадях хвойных насаждений, подверженных повреждению стволовыми вредителями. В целях обеспечения радиационного контроля на территории заповедника реализуется мероприятие по разработке и внедрению системы автоматизированного радиационного и пожарного контроля.

Министерством образования организовано повышение квалификации 200 сотрудников служб радиационного контроля по радиоэкологии, радиометрии и радиационной безопасности в учреждении образования «Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины».

За счет субвенций, переданных в бюджеты областей на социально-экономическое развитие пострадавших регионов, облисполкомами осуществлялась реализация инвестиционных проектов в различных отраслях народного хозяйства.

Сданы в эксплуатацию 60 квартир, газифицирован 1 681 жилой дом, проложено 38,3 км газопроводных сетей, 3,9 км водопроводных сетей. Введена в эксплуатацию станция обезжелезивания в Чаусском районе.

Завершены работы по реконструкции Гомельской детской областной больницы, модернизации фасада и системы вентиляции педиатрического отделения для выхаживания недоношенных детей детского корпуса Гомельской областной клинической больницы. Обеспечена реконструкция детского отделения районной больницы и прилегающей к ней территории в г. Ветка.

Введен в эксплуатацию блок плавательных бассейнов в г. Ветка, завершены работы по строительству спортивного зала и реконструкции существующей котельной в КУП ДРОЦ «Свитанок» Пинского района.

Выполнен капитальный ремонт с элементами модернизации здания ГУО «Гимназия г. Ветка».

Завершены работы по реконструкции 7 объектов сельского хозяйства, благоустройству территории, прилегающей к ул. Озерной в г. Ветка и территории Хальчанской базовой школы и др.

Приобретено 11 школьных автобусов, 157 единиц технологического оборудования, 61 единица медицинского оборудования и 255 единиц сельскохозяйственной техники.

На выполнение указанных мероприятий направлено 94,3 млн. рублей, из которых 11,9 млн. рублей выделены дополнительно облисполкомам при уточнении республиканского бюджета в прошедшем году за счет высвободившихся средств по другим направлениям Государственной программы.

Причина образования излишних плановых ассигнований связана с планированием расходов бюджета исходя из ожидаемого освоения текущего года, а не из фактической потребности.

Так, ежегодно не в полном объеме осваиваются плановые ассигнования, выделяемые на финансирование мероприятий по социальной и радиационной защите, при этом ежегодно облисполкомами заявляется о недостаточности финансовых средств на социально-экономическое развитие пострадавших регионов. Предоставленное облисполкомам право в процессе реализации мероприятий перераспределения высвобождаемых средств на социально-экономическое развитие не всеми облисполкомами используется.

Остаток неиспользованных средств в 2018 году составил 6,7 млн. рублей. Меньше всех использованы бюджетные средства на реализацию программных мероприятий Минским облисполкомом – на протяжении уже четырех лет только к концу года принимается решение о строительстве объекта оздоровления, начатого еще в предыдущей пятилетке, Минским горисполкомом (61,4% – социально-экономическое развитие) и Гродненским (социальная защита – 93,8%, радиационная защита – 88%). Результат – не эффективное использование бюджетных средств и наличие незавершенного строительства.

В соответствии с календарными планами и техническими заданиями выполнены работы по 29 заданиям в рамках научного обеспечения Государственной программы.

В области информационной работы проведены информационно-просветительские мероприятия с населением и специалистами в 21 наиболее пострадавшем от чернобыльской катастрофы районе в целях формирования радиоэкологической культуры и навыков безопасного проживания на территории радиоактивного загрязнения. Организованы и

проведены республиканская благотворительная акция «Рождественская елка – наши дети», международная социально-творческая программа «В будущее с надеждой».

Расчетный коэффициент эффективности реализации мероприятий Государственной программы в 2018 году составил 0,987 и соответствует высокой степени эффективности (Приложение 4). В результате проведенной работы заказчиками и внесения согласованных изменений в нормативные правовые документы, цели и задачи Государственной программы выполняются эффективно и в требуемых объемах.

Результаты и проблемные вопросы выполнения программных мероприятий рассмотрены на совместном заседании коллегии Департамента с участием представителей заказчиков и межведомственной рабочей группы по формированию и выполнению Государственной программы. Заказчиками принимаются меры по организации выполнения программных мероприятий в 2019 году на должном уровне. В настоящее время проводится работа по уточнению объемов финансирования и внесению в установленном порядке соответствующих изменений в Государственную программу.

Долгосрочный характер и масштабы радиоактивного загрязнения регионов республики требуют продолжения выполнения работ по реализации мероприятий Государственной программы в целях поддержания на достигнутом уровне социальной и радиационной защиты населения, содействия восстановлению и устойчивому социально-экономическому развитию регионов.