КОНЦЕПЦИЯ

Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года

ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В 2010 году завершается реализация мероприятий Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2006 – 2010 годы.

Реализованные мероприятия позволили обеспечить социальную защиту граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, снижение риска развития негативных последствий для здоровья участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС и пострадавшего населения, достижение позитивных результатов в социально-экономической реабилитации загрязненных территорий.

Вместе с тем значительные масштабы радиоактивного загрязнения, комплексный характер задач радиационной защиты населения и реабилитации пострадавших территорий требуют продолжения работ, направленных не только на ликвидацию последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, но и на обеспечение устойчивого социально-экономического развития пострадавшего региона.

Концепция Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года (далее – Концепция) разработана в соответствии с распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 22 июля 2008 г. № 94р ”О создании межведомственной рабочей группы для разработки проекта Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года“.

Концепция разработана в рамках законов Республики Беларусь от:

12 ноября 1991 года ”О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС“ (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1991 г., № 35, ст. 622);

23 ноября 1993 года ”О санитарно-эпидемическом благополучии населения“ (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., № 36, ст. 451);

5 января 1998 года ”О радиационной безопасности населения“ (Ведамасці Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь, 1998 г., № 5, ст. 25);

6 января 2009 года ”О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009 г., № 17, 2/1561).

Цель Концепции – определить приоритеты, основные направления, систему мероприятий и ресурсное обеспечение Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года (далее – Государственная программа), сроки и критерии эффективности ее реализации.

ГЛАВА 2
ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЫДУЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС

Республика Беларусь в наибольшей степени потерпела в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Территория площадью 46,5 тыс. квадратных километров была загрязнена долгоживущими радионуклидами. От последствий катастрофы пострадало 59 районов республики и 3600 населенных пунктов, где проживало 2,2 млн. человек (около одной пятой части всего населения Республики Беларусь).

Согласно общепринятым данным суммарный социально-экономический ущерб Республики Беларусь от катастрофы на Чернобыльской АЭС оценивается в 235 млрд. долларов США. На преодоление последствий этой катастрофы с 1991 года республикой было направлено около 20 млрд. долларов США.

Реализация целенаправленной государственной политики в сфере ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС позволила решить ряд важнейших задач.

В целях радиационной защиты населения в чистые регионы республики переселено 137,7 тыс. жителей из наиболее загрязненных населенных пунктов Гомельской и Могилевской областей. Для переселяемых граждан построено 4678 тыс. квадратных метров жилья, свыше 66 тыс. квартир и домов приусадебного типа, в том числе 239 поселков с необходимой инфраструктурой и организациями сервиса в чистых районах республики.

Последовательно реализуемый комплекс защитных мер в сельском хозяйстве позволил в основном обеспечить производство пригодной для использования продукции. Производство продукции ограниченного

использования ежегодно снижается как в общественном секторе, так и в личных подсобных хозяйствах. В настоящее время практически все зерно соответствует санитарно-гигиеническим нормативам по содержанию цезия-137, а картофель и овощи – также и стронция-90.

Производство молока в общественном секторе с превышением допустимого уровня содержания цезия-137 в 1986 – 1987 годах составляло 308,9 тыс. – 524,6 тыс. тонн. В 2009 году вся молочная продукция, говядина и свинина соответствовали нормативным требованиям по содержанию радионуклидов.

Вследствие принимаемых мер значительно улучшилось качество продуктов питания, производимых в личных подсобных хозяйствах. Количество населенных пунктов, где регистрируется молоко с содержанием цезия-137 более 100 Бк/л, за последние три года снижено в 2 раза. В 2009 году осталось 39 таких населенных пунктов.

Поступление стронция-90 в пищевые продукты с 1986 года снижено в 3 раза в основном за счет защитных мер.

Завершается переспециализация наиболее проблемных по производству продукции сельскохозяйственных организаций Гомельской и Могилевской областей. Основной задачей, решаемой в рамках программ переспециализации, является обеспечение производства нормативно чистой самоокупаемой и рентабельной продукции.

Внедрение особой системы ведения лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения позволило обеспечить проведение эффективных лесохозяйственных мероприятий, создание безопасных условий труда и получение нормативно чистой лесной продукции.

В целях улучшения радиационной обстановки и снижения доз внешнего облучения населения, проживающего на пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС территориях, улучшения санитарного состояния населенных пунктов, снижения пожарной опасности загрязненной территории и повышения эффективности охраны зон отчуждения (отселения) проведен значительный объем работ по дезактивации территорий и объектов, захоронению подворий, производственных зданий и сооружений. Из полностью отселенных 340 населенных пунктов захоронено 118.

Завершены работы по дезактивации детских дошкольных учреждений, учебных заведений, учреждений здравоохранения, территорий объектов народного хозяйства.

Надежно функционирует созданная в республике система радиационного контроля и мониторинга, включающая 122 реперные площадки, 18 ландшафтно-геохимических полигонов, 159 постов и около 1000 подразделений радиационного контроля. Ежегодно анализируется до 11 млн. проб на содержание цезия-137 и около 18 тыс. – на содержание стронция-90.

Финансируемая за счет государственного бюджета система медицинского наблюдения, диспансеризации, диагностики и лечения заболеваний, оздоровления и санаторно-курортного лечения населения, пострадавшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС, позволяет в определенной мере компенсировать ущерб здоровью граждан, нанесенный катастрофой.

Основой данной системы является специальная диспансеризация как способ раннего выявления заболеваний и проведения своевременного лечения. Под специальным медицинским наблюдением в республике находится 1,4 млн. человек, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, среди которых 265,2 тыс. детей и подростков. На начало 2010 года в республиканской базе данных Белорусского государственного регистра лиц, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее – государственный регистр), общая численность зарегистрированных составляла 278,8 тыс. человек.

В соответствии с Законом Республики Беларусь ”О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий“ на бесплатное санаторно-курортное лечение и оздоровление имеют право 179,8 тыс. человек, в том числе 178,5 тыс. детей. Ежегодно проходит санаторно-курортное лечение и оздоровление более 65 процентов пострадавших граждан.

Одной из важнейших составляющих сохранения и укрепления здоровья детей, проживающих на загрязненных радионуклидами территориях, является рациональное сбалансированное питание, которым школьники обеспечиваются по месту обучения за счет средств, выделяемых на ликвидацию последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. В течение 2009 года бесплатное питание было организовано для 154,9 тыс. школьников, обучающихся в учреждениях общего базового и общего среднего образования.

В целях улучшения социальных и санитарно-бытовых условий проживания людей и снижения дозовых нагрузок в пострадавших районах за счет капитальных вложений построено объектов здравоохранения на 4707 коек, амбулаторно-поликлинических учреждений – на 21 512 посещений в смену, дошкольных учреждений – на 18 505 мест, школ – на 46 903 места, газифицировано 7652 индивидуальных жилых дома, проложено 2370,6 км газопровода, 2036,2 км водопроводных сетей и 519,5 км сетей канализации.

В рамках реализации подпрограммы ”Дети Чернобыля“ президентской программы ”Дети Беларуси“, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 мая 2006 г. № 318 ”О президентской программе ”Дети Беларуси“ на 2006 – 2010 годы“ (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2006 г., № 86, 1/7590), осуществлено строительство 7 детских реабилитационно-оздоровительных центров.

Таким образом, за 24-летний период государством предприняты значительные меры по решению радиационно-экологических, медицинских, социально-экономических и других проблем, связанных с катастрофой на Чернобыльской АЭС.

ГЛАВА 3
ОБОСНОВАНИЕ СООТВЕТСТВИЯ РЕШАЕМОЙ ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Мероприятия Государственной программы рассматриваются в качестве составной части Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, одобренной Национальной комиссией по устойчивому развитию Республики Беларусь (протокол от 6 мая 2004 г. № 11/15ПР).

Наиболее актуальными на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года остаются следующие задачи:

обеспечение производства продукции, соответствующей республиканским и международным нормам, на территории радиоактивного загрязнения площадью 1 млн. га сельскохозяйственных угодий;

применение полного комплекса защитных мероприятий в 473 населенных пунктах, где средняя годовая эффективная доза облучения может превысить 1 мЗв, и сохранение части защитных мер в 1929 населенных пунктах, где средняя годовая эффективная доза облучения составляет от 0,1 до 1 мЗв. Продолжение защитных мер обеспечит поддержание радиационной безопасности на достигнутом уровне;

обеспечение установленных Законом Республики Беларусь ”О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий“ требований социальной защиты граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС;

постоянное медицинское наблюдение за состоянием здоровья граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, в целях снижения риска медицинских последствий для нынешнего и последующих поколений;

осуществление мероприятий по бесплатному питанию детей, их оздоровлению и санаторно-курортному лечению;

создание условий для производства продукции животноводства, соответствующей требованиям качества, в частности подготовка к переходу на норматив содержания цезия-137 в мясе крупного рогатого скота и баранине на уровне 160 Бк/кг, соответствующий принятому в Российской Федерации. В то же время при организации производства продукции на загрязненных радионуклидами территориях необходимо

исходить не только из соблюдения требований нормативов качества, но и экономической целесообразности;

реализация системы дополнительных мер, направленных на охрану лесов от пожаров, минимизацию доз облучения работников леса, рациональное использование лесных ресурсов на загрязненных радионуклидами территориях, с учетом социально-экономической и производственной целесообразности;

продолжение работы по возврату в хозяйственное пользование выведенных из оборота земель исходя из требований радиационной безопасности и экономической целесообразности;

выделение средств на строительство жилых помещений государственного жилого фонда для предоставления гражданам в соответствии с действующим законодательством в виде служебного жилья и жилья для льготной категории граждан, объектов социального назначения, создание необходимой коммунальной инфраструктуры, новых производств. При этом Государственная программа должна не дублировать или подменять, а дополнять реализуемые на местах государственные программы, направленные на региональное социально-экономическое развитие, мероприятиями по обеспечению радиационной защиты;

продолжение научного сопровождения мероприятий Государственной программы;

совершенствование информационной работы с населением, проживающим на загрязненных радионуклидами территориях, методов информирования государственных органов и общественности о реализации государственной политики в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;

продолжение работы по содержанию зон отчуждения и отселения, захоронению строений в указанных зонах (на отселенных территориях необходимо захоронить 220 населенных пунктов);

обеспечение радиационного контроля и мониторинга.

Концепция разработана с учетом того, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила третье десятилетие после катастрофы на Чернобыльской АЭС (2006 – 2016 годы) десятилетием реабилитации и устойчивого развития пострадавших регионов.

На ближайшую перспективу в основу государственной политики по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС заложен переход от послеаварийных реабилитационных мероприятий к развитию социального и экономического потенциала пострадавших регионов, созданию в них более привлекательных условий жизнедеятельности для проживающих граждан.

Концепция основывается на разграничении пострадавших территорий на территории, где возможна полноценная жизнь с минимальным риском для

здоровья, и территории, где в полном объеме прекращена жизнедеятельность людей (территории зон отселения и отчуждения).

Основой социально-экономической защиты населения является создание предпосылок устойчивого функционирования территорий и поселений, а также условий для их развития, обеспечивающих более высокий по сравнению с непострадавшими регионами уровень социально-экономических показателей и качества среды проживания.

Государство должно обеспечить инфраструктуру, безопасность и компенсацию понесенных издержек на:

меры радиационной защиты и реабилитационные мероприятия;

функционирование системы радиационного контроля;

содержание специальных организаций и персонала;

подготовку кадров;

социальную защиту граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС;

разработку и реализацию проектов;

научное и управленческое консультирование и сопровождение защитных мероприятий.

В этой связи мероприятия по радиационной защите, радиоэкологическому мониторингу и радиационному контролю требуют обязательного продолжения в рамках Государственной программы.

Разработка подходов к хозяйственному использованию загрязненных радионуклидами территорий с точки зрения радиационной безопасности и экономической целесообразности является актуальной, реализовать которую возможно посредством выполнения специальных проектов, направленных на возрождение и развитие пострадавших территорий, в том числе создание производств, обеспечивающих разработку и выпуск самоокупаемой и рентабельной продукции в радиационных условиях.

Государственная программа предусматривает активное вовлечение населения в процессы реабилитации и восстановления условий проживания. Комплексный характер проблемы требует координации деятельности государственных органов.

Государственная программа должна получить широкую поддержку в средствах массовой информации, сети Интернет в целях:

адекватного отражения происходящих процессов на загрязненных радионуклидами территориях;

формирования положительного имиджа этих территорий;

обеспечения должного уровня инвестиционной привлекательности.

Итогом реализации Государственной программы станет завершение ранее начатых мероприятий, направленных на преодоление последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, реабилитация значительной территории и возвращение населения к нормальной жизнедеятельности с минимальными ограничениями по радиационному фактору.

ГЛАВА 4
ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Цель Государственной программы – дальнейшее снижение риска неблагоприятных последствий для здоровья граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, и содействие переходу от реабилитации территорий к их устойчивому социально-экономическому развитию при безусловном обеспечении требований радиационной безопасности.

Основная задача Государственной программы – обеспечить реализацию комплексной системы оптимальных мер по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС с учетом приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь.

Реализация мероприятий Государственной программы должна обеспечить снижение ущерба здоровью населения, пострадавшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС, и улучшение качества жизни путем поэтапной социально-экономической и радиационно-экологической реабилитации загрязненных радионуклидами территорий. При этом необходимо в комплексе решать вопросы эффективной хозяйственной деятельности, социальных гарантий, радиационной защиты населения, минимизации негативных социальных и психологических последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Государственной программой предусматривается проведение мероприятий по следующим основным направлениям:

социальная защита, медицинское обеспечение и оздоровление населения, пострадавшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС;

радиационная защита и адресное применение защитных мер;

формирование и реализация специальных проектов, обеспечивающих модернизацию и эффективное использование производственных мощностей, природных, сырьевых и трудовых ресурсов, развитие социальной сферы, укрепление кадрового потенциала;

совершенствование информационной работы по проблемам минимизации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, включая работу с населением.

В рамках реализации данных направлений необходимо обеспечивать в различных сферах решение следующих задач.

В сфере проведения мероприятий по социальной защите, медицинскому обеспечению и оздоровлению населения, пострадавшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС:

обеспечение мер социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф (исполнение Закона Республики Беларусь ”О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий“);

организация бесплатного питания для школьников независимо от того, проживают они на загрязненной радионуклидами территории или только посещают школу на такой территории;

совершенствование медицинского обслуживания населения на территориях, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС;

развитие государственного регистра, включающее поэтапный ввод информации о состоянии здоровья граждан, проживающих в зонах с правом на отселение и периодическим радиационным контролем;

разработка и реализация мероприятий, обеспечивающих проведение медико-биологических исследований на основе радиационно-эпидемиологической и дозиметрической поддержки государственного регистра;

проведение научных исследований по установлению связи заболеваемости с действием ионизирующего излучения, разработка новых методов и технологий диагностики и лечения, обеспечение мероприятий по научному сопровождению и мониторингу эффективности реализации мероприятий медицинского направления Государственной программы;

разработка и реализация ежегодных планов оздоровления и санаторно-курортного лечения;

разработка и реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности и улучшение качества санаторно-курортного лечения и оздоровления населения, пострадавшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС.

В сфере радиационной защиты и адресного применения защитных мер:

реализация научно обоснованного комплекса защитных мер в сельскохозяйственном производстве, обеспечивающих снижение доз облучения населения и производство сельскохозяйственного сырья и продукции, отвечающих требованиям технических нормативных правовых актов;

обеспечение мероприятий по радиационному контролю и мониторингу, в том числе подготовка и переподготовка специалистов для сети радиационного контроля;

оснащение системы радиационного контроля современными приборами, обеспечивающими высокую точность измерений в соответствии с международной системой сертификации;

реализация комплекса мер в лесном хозяйстве, направленных на эффективную охрану лесов от пожаров, лесовосстановление и лесоразведение в зонах отселения, обеспечение мероприятий по соблюдению норм радиационной безопасности;

проведение работ по дезактивации, утилизации и захоронению радиоактивных отходов, зданий и сооружений на территориях зон отселения и отчуждения и в населенных пунктах, подлежащих отселению;

научные исследования, направленные на разработку и обоснование комплекса мероприятий, связанных с использованием загрязненных радионуклидами территорий;

обеспечение мероприятий по научному сопровождению и мониторингу эффективности реализации мероприятий Государственной программы.

В сфере формирования и реализации специальных проектов, обеспечивающих эффективное использование потенциала трудовых ресурсов и загрязненных радионуклидами территорий:

разработка специальных проектов с учетом конкретных проблем, обусловленных последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, финансирование этих проектов за счет средств Государственной программы с возможным привлечением заинтересованных инвесторов. Критериями для разработки специальных проектов являются загрязнение продукции выше установленных республиканских допустимых уровней содержания радионуклидов, проблема реализации продукции на внешнем и внутреннем рынках в связи с ее загрязнением радионуклидами, превышение средней годовой эффективной дозы облучения на 1 мЗв, недостаток квалифицированных специалистов и другое. Данные проекты разрабатываются по предложениям местных исполнительных и распорядительных органов, государственных заказчиков Государственной программы и вносятся на утверждение государственному заказчику-координатору;

направление специальных проектов на:

развитие инфраструктуры, необходимой для обеспечения условий безопасной жизнедеятельности населения, проживающего в зонах радиоактивного загрязнения;

производство продукции непродовольственного назначения (продукция деревообработки, посадочный материал, семена трав, цветов, зерно, племенной скот и другое);

создание организаций по углубленной переработке производимого сельскохозяйственного сырья;

обеспечение комплекса мероприятий по внедрению системы управления качеством для валообразующих организаций по производству и переработке молока и мяса;

разработку и реализацию комплекса мер по формированию эффективного кадрового потенциала для районов, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС;

проведение научных исследований, обеспечивающих обоснованное планирование, реализацию и коррекцию комплекса мероприятий по экономическому развитию загрязненных радионуклидами территорий.

В сфере мероприятий по совершенствованию информационной работы по проблемам минимизации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, включая работу с населением:

реализация мер по дальнейшему совершенствованию системы взаимодействия государственных органов в осуществлении политики государства в области минимизации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на основе внедрения современных организационных и информационных технологий;

обеспечение единого подхода к формированию радиологической культуры на всех стадиях обучения (детский сад, школа, колледж, высшее учебное заведение, курсы подготовки и переподготовки), включая вопросы разработки учебных пособий, оснащения оборудованием, подготовки и переподготовки педагогических кадров.

ГЛАВА 5
ОБЪЕМЫ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Финансирование мероприятий Государственной программы осуществляется за счет средств республиканского бюджета с привлечением внебюджетных источников и средств местных бюджетов. При разработке проектов с участием международных партнеров предусмотрена возможность финансового участия международных организаций и частных лиц.

Мероприятия по научно-организационному сопровождению Государственной программы финансируются за счет средств республиканского бюджета и включают в себя методическое и организационно-техническое сопровождение, экспертное обслуживание реализации Государственной программы.

Ежегодный объем затрат на реализацию ее основных направлений и мероприятий уточняется Советом Министров Республики Беларусь путем утверждения ежегодных мероприятий по реализации Государственной программы исходя из экономических возможностей и прогнозов социально-экономического развития страны.

ГЛАВА 6
ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Для оценки эффективности реализации мероприятий Государственной программы применяется система показателей и индикаторов, характеризующих достижение целей по четырем основным направлениям Государственной программы, названным в части четвертой главы 4 настоящей Концепции.

Социальные эффекты, получаемые в процессе и по результатам реализации Государственной программы, оцениваются по следующим направлениям:

создание условий, обеспечивающих улучшение медико-демографической ситуации в зонах радиоактивного загрязнения, и реализация системы мер по оказанию адресной специализированной медицинской помощи;

создание условий, направленных на устойчивый социально-экономический рост и безопасную жизнедеятельность населения на загрязненных радионуклидами территориях;

эффективность информационной поддержки государственных органов и населения в области преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

ГЛАВА 7
КРИТЕРИИ ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ЗАЩИТНЫХ И РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Критериями целесообразности защитных и реабилитационных мероприятий являются:

плотность загрязнения почв радионуклидами;

уровень содержания радионуклидов в сельскохозяйственной и лесной продукции;

среднегодовая эффективная доза облучения населения;

степень устойчивости развития административно-территориальной единицы (района) и потенциала трудовых ресурсов.

Эффективность реализации мероприятий Государственной программы определяется по следующим критериям:

радиационный – соответствие производимого сельскохозяйственного сырья и продуктов питания установленным нормативам по содержанию радионуклидов, минимизация коллективной дозы, снижение числа населенных пунктов с превышением годового предела дозы в 0,1 мЗв;

социальный – показатель социальной активности и качества жизни на основе анкетирования и психологического тестирования населения, повышение степени его информированности, обеспеченность жильем, товарами длительного пользования и другое;

медицинский – охват диспансерным наблюдением населения, пострадавшего от катастрофы на Чернобыльской АЭС, доля запущенных форм злокачественных новообразований в структуре первичной заболеваемости;

экономический – эффективность использования средств, вклад в снижение дотационности районного бюджета, динамика наращивания объемов

производства продукции, уровень реальных доходов и потребительских расходов населения, число новых рабочих мест и другое.

ГЛАВА 8
РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий Государственной программы обеспечит:

повышение уровня радиационной безопасности населения Республики Беларусь;

повышение эффективности оказания адресной специализированной медицинской помощи населению, пострадавшему от катастрофы на Чернобыльской АЭС, комплексную оценку текущих и прогнозируемых радиационных рисков заболеваемости (смертности) для различных категорий граждан Республики Беларусь, подвергшихся радиационному воздействию, улучшение медико-демографической ситуации на территориях зон радиоактивного загрязнения;

повышение эффективности экономики региона за счет оптимизации существующих и создания новых производств, разработки месторождений минерального сырья, обеспечения комплекса мероприятий по внедрению системы менеджмента управления качеством, развития личных подсобных хозяйств, формирования эффективного кадрового потенциала, а также повышение уровня жизни населения;

адекватное восприятие обществом возможных угроз для жизнедеятельности, снижение уровня социально-психологической напряженности.

ГЛАВА 9
ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ ПО МИНИМИЗАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФЫ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АЭС В СЛУЧАЕ НЕПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ, ОЦЕНКА ПРЕИМУЩЕСТВ И РИСКОВ

В случае непроведения мероприятий Государственной программы возможно следующее:

загрязнение продукции выше республиканских допустимых уровней содержания радионуклидов, проблема реализации продукции на внешнем и внутреннем рынках в связи с фактом ее загрязнения радионуклидами, превышение средней годовой эффективной дозы облучения на 1 мЗв;

неблагоприятный имидж пострадавших территорий, что снижает их инвестиционную привлекательность, деловую активность населения и востребованность производимой сельскохозяйственной продукции;

отсутствие устойчивого экономического роста и повышения качества жизни населения. Данные факторы невозможны без государственной

поддержки ввиду масштабности социально-экономических процессов, вызванных последствиями радиационной катастрофы;

развитие негативных демографических процессов, рост дефицита квалифицированных кадров во всех сферах управления и социального обслуживания, снижение темпов экономического развития загрязненных территорий.

Решение проблем программно-целевым методом будет способствовать позитивному развитию демографических процессов, привлечению квалифицированных кадров во всех сферах управления и социального обслуживания, повышению темпов экономического развития территорий, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС.

ГЛАВА 10
УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММОЙ

Государственная программа включает в себя мероприятия по методическому и организационно-техническому сопровождению, экспертному обслуживанию, систему контроля хода ее реализации.

Функции государственного заказчика-координатора Государственной программы выполняет Министерство по чрезвычайным ситуациям.

Государственными заказчиками Государственной программы являются Министерство сельского хозяйства, Министерство здравоохранения, Министерство лесного хозяйства, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство труда и социальной защиты, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство образования, Министерство обороны, Министерство энергетики, Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы, Минский горисполком, Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения.

Государственные заказчики Государственной программы разрабатывают предложения о реализации ее мероприятий и выносят их на рассмотрение государственному заказчику-координатору в лице Департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС Министерства по чрезвычайным ситуациям.

Государственный заказчик-координатор Государственной программы в установленном порядке согласовывает ее мероприятия и объемы их финансирования.

Государственный заказчик-координатор Государственной программы:

организует в пределах своих полномочий разработку нормативных правовых актов, необходимых для выполнения Государственной программы;

разрабатывает перечень целевых индикаторов и показателей;

готовит ежегодно в установленном порядке предложения об уточнении перечня программных мероприятий на очередной год и затрат на их выполнение, а также механизма реализации Государственной программы;

осуществляет координацию деятельности государственных заказчиков по подготовке и реализации программных мероприятий, а также по анализу и рациональному использованию средств республиканского бюджета и внебюджетных источников;

осуществляет контроль за целевым использованием средств, выделяемых на реализацию мероприятий Государственной программы;

утверждает положение об управлении Государственной программой.